

重庆市万州区人民政府关于 印发《重庆市万州区防震减灾“十四五”规划 (2021—2025)》的通知

各镇乡（民族乡）人民政府，各街道办事处，区政府各部门，有关单位：

经重庆市万州区第五届人民政府第 95 次常务会议审议通过，现将《重庆市万州区防震减灾“十四五”规划（2021—2025）》印发给你们，请认真贯彻执行。

重庆市万州区人民政府

2021 年 11 月 7 日

重庆市万州区防震减灾“十四五”规划 (2021—2025)

前 言

防震减灾是防灾减灾救灾的重要内容,也是应急管理体系的重要组成部分,事关人民群众生命财产安全和经济社会可持续发展。制定和实施防震减灾“十四五”专项规划,加快推进新时代我区防震减灾事业现代化建设,是深入贯彻落实习近平总书记防灾减灾救灾重要论述和防震减灾重要指示批示精神的重要举措,对提高我区地震灾害风险防治能力,防范化解重大地震灾害风险,为我区经济社会发展提供坚实的地震安全保障具有重要意义。

根据《中华人民共和国防震减灾法》《国家防震减灾“十四五”规划框架》《重庆市防震减灾“十四五”规划(2021—2025年)》《重庆市万州区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等法律法规和文件,制定本规划。

本规划是万州区人民政府审批的区级专项规划,规划期为2021—2025年。

一、现状与形势

（一）进展与成效

“十三五”期间，在重庆市委、市政府和重庆市地震局的坚强领导下，我区深化防震减灾体制机制改革，大力推进新时代防震减灾事业现代化建设，基本形成现代化的防震减灾事业发展框架。地震监测预警预报能力不断提升，台网建设初具规模，预警系统建设稳步推进，地震监测能力达到 1.2 级，实现国内地震 2 分钟自动速报、10 分钟正式速报。监测预报业务管理和运行机制逐步健全和规范。群测群防体系稳步开展，覆盖全区的防震减灾信息员队伍更加完善。地震灾害防御能力持续增强，第五代中国地震动参数区划图全面实施，全区提高到 6 度设防。依法开展建设工程抗震设防要求行政审批，重大工程全面开展地震安全性评价，城镇新建工程抗震设防率显著提高。防震减灾宣传教育形式多样化，社会防震减灾意识逐步增强。地震灾害应急能力进一步提高，完成区地震应急管理体制机制改革，党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的防震减灾社会治理机制逐步建立。应急预案体系基本完善，地震应急救援队伍初具规模。防震减灾公共服务能力稳步提高，重要时段地震安全保障、地震信息速报、防震减灾科普宣传等社会服务效果显著。

（二）问题与挑战

1. 震情灾情形势依然复杂严峻。我区位于三峡库区腹心，被国务院确定为全国地震监视重点防御区。我区地震具有震源

浅、烈度高、震害严重、易导致严重次生灾害的特点，其损失远远超过其它地区同强度地震所造成的损失，是防震减灾的重点地区。未来5年，发生中强地震和受远场大震波及风险持续存在。

2. 防震减灾基础能力有待提高。地震监测站网布局不合理、智能化程度不高，预警服务刚刚起步，地震短临预报能力与社会期望差距较大。地震灾害风险防治格局不健全，风险底数不清、区划不够精细。公共服务基础薄弱，数字化、信息化程度不高。防震减灾属地管理责任还未压实，社会治理体系还不完善。重大建设工程地震安全性评价规定落实不到位、监管能力不足。

3. 地震灾害风险防治能力不强。监测预报预警机制不健全、服务能力不强。城市活断层探察工作开展滞后，特大型桥梁、超高层建筑等重要工程地震动监测系统未建立；应急避难场所、综合减灾示范社区建设存在不足。

4. 地震灾害应急救援能力不足。大震救援装备物资储备不足，地震次生衍生灾害防范能力不强。全社会大震巨灾防范意识薄弱，自救互救、应急避险能力不强，防震减灾科普率低，人民群众缺乏防灾自救知识。

（三）面临的机遇

“十四五”时期，做好我区地震减灾工作，面临许多有利条件和发展机遇。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视防灾减灾救灾工作，习近平总书记就防灾减灾救灾工作发表了一系

列重要讲话，对防震减灾工作作出一系列重要指示批示，提出了一系列新理念新思想新战略，为做好“十四五”时期我区防震减灾工作提供了根本遵循。人民群众日益增长的安全需求，以及全社会对安全的高度关注，为推动我区防震减灾工作提供了巨大动能。云计算、大数据、5G、人工智能等新技术为推进我区防震减灾事业现代化建设注入新动力。成渝地区双城经济圈建设、“一区两群”区域协调发展加快推进，特别是创建万达开川渝统筹发展示范区、推动万开云同城化发展，为我区防震减灾工作开展带来诸多利好。

二、指导思想、基本原则和工作目标

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻习近平总书记关于防灾减灾救灾的重要论述和防震减灾工作重要批示指示精神，全面落实习近平总书记对重庆提出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标，发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，坚持以人民为中心的发展思想，坚持统筹发展和安全，坚持以防为主、防抗救相结合，坚持常态减灾和非常态救灾相统一，以增强全区地震监测预警预报能力、地震灾害防御能力、地震灾害应急能力和地震灾害公共服务能力为重点，努力把地震灾害风险和损失降至最低，为我区经济社会发展提供坚实的地震安全保障服务。

（二）基本原则

1. 坚持以人为本，服务发展。牢固树立以人民为中心的发展理念，把人民群众生命安全放在首位，全力推进全区防震减灾事业高质量发展，把服务经济社会发展和满足人民群众地震安全需求作为出发点和落脚点。

2. 坚持预防为主，防范风险。牢固树立地震灾害风险防治理念，科学认识和把握地震灾害规律，坚持关口前移，主动防御，全面提升地震灾害风险综合防范能力，最大限度减轻地震灾害风险和损失。

3. 坚持系统观念，精准施策。坚持前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，有针对性地做好各项应急准备，实现发展质量、规模、效益、安全相统一。

4. 坚持开放合作，创新驱动。坚持防震减灾工作与我区经济社会融合发展，动员全社会力量积极参与防震减灾工作。大力推进地震科技创新，积极开展全方位、宽领域、多层次的交流合作。

（三）主要目标

到 2025 年，全区地震监测预报预警能力、地震灾害风险防治能力、地震应急能力和防震减灾公共服务能力显著提高，防震减灾公共服务体系初步建成，全民防震减灾科学素质普遍提高。

（四）主要指标

“十四五”时期万州区防震减灾主要指标

类别	指 标 内 容	预 期 值
地震 监测 预测 预警	地震监测能力	达到 1.0 级
	地震基本参数速报时效	1 分钟实现辖区 2.0 级以上地震基本参数自动速报
	地震烈度速报时效	5 分钟完成地震烈度初报，10 分钟完成地震烈度正式速报
	地震预警信息发布时效	灾害性地震事件发生后 10 秒内发布
	地震预警覆盖率	城区不低于 80%
	地震预报准确率	年度地震重点危险区 R 值评分达到 0.4
地震 灾害 风险 防治	风险调查和隐患排查完成量	完成第一次自然灾害综合风险普查地震灾种相关任务，基本摸清地震灾害风险底数
地震 应急 能力	区、镇乡街道地震灾害应急救援队伍建成率	100%
	地震应急预案完备率	100%
公共 服务	行业服务满意度	80 分
	社会公众满意度	80 分
	市民基本具备防震减灾科学素养的比例	高于全市平均水平

三、主要任务

（一）提升监测预警预报能力

1. 夯实监测基础。完成天星地震监测台改造，升级测震和前兆观测设施。完成罗田地震预警台建设。优化站网运行维护与保障体系。推动大型水库、矿山等重大工程依法建设专用地震监测台网，提升非天然地震事件监测能力。

2. 科学发布预警。按照全市统一部署，完成城区、镇乡街道、村社，特别是学校、医院和人口聚集区域的预警终端布设。充分利用市级预警信息发布系统和应急广播、电视、互联网、手机、大喇叭等渠道，建设立体化传播网络和个性化接收终端，科学高效发布地震预警信息。拓展地震预警应用，为辖区内供电、供气、学校、医院、水库、工业生产等行业用户提供预警信息。

3. 强化地震预报。加强重点地区震情跟踪研判，力争做到长期预报更加科学，中期预报准确率不断提高，短临预报有所突破。加强地震群测群防能力建设，对防震减灾信息员队伍开展专业知识技能培训。

（二）提升地震灾害防御能力

1. 摸清风险底数。以地震灾害风险调查、重点隐患排查评估治理为链条，构建集地震活动断层探察、地震灾害风险区划、灾害隐患监测、灾害风险预警、灾害风险降低和转移以及地震灾害风险防治、效益评估为一体的全流程地震灾害风险管理体系。完成第一次全国自然灾害综合风险普查任务，建设区级地震灾害

风险数据库，掌握地震灾害风险底数。

2. 加强抗震设防。落实全市地震安全性评价“放管服”改革要求，构建权责明晰、科学有效的地震安全性评价管理体系。开展全区建设工程地震安全监管大检查，推进各部门、各乡镇街道落实抗震设防责任，推动地震安全监管检查常态化。严格抗震设防行政审批，做好城乡建筑和公共设施抗震设防管理，将抗震设防要求纳入项目选址、设计、施工、验收全过程。全区普通工民建工程全面达到 6 度设防，重大工程和可能引发严重次生灾害工程全部按照场地地震安全性评价结果进行设防，大学、中小学、幼儿园、医院、大型商业综合体等人员密集场所按 7 度设防。逐步推进全区建筑抗震加固工作。依托现有防震减灾信息员队伍，进一步健全地震群测群防体系，逐年增加地震群测群防工作经费。

（三）提升地震灾害应急能力

1. 推进队伍建设。以区综合应急救援队伍为依托，加强区地震应急抢险救援队伍建设。常态开展地震灾害专项应急演练，增强危化、卫生、通信、电力、水利、市政、交通等各类应急救援队伍的协同作战水平。广泛动员大中型企业、民间团体等社会力量参加地震救援，大力发展志愿者队伍。发生破坏性地震后，15 分钟内初定灾区范围、启动地震应急预案，震后 2 小时内各类应急救援队伍开赴灾区开展救援。

2. 强化应急保障。修订区地震灾害专项应急预案，完善统一

指挥、迅速响应的应急指挥体系。依托全市地震应急信息服务统一平台，实现地震应急响应辅助决策信息和应急处置流程可视化呈现。合理构建应急物资储备网络，地震应急救援物资储备至少满足 5000 灾民 1 天的基本生活需要，震后 12 小时内灾民得到基本生活救助和安置，震后 3 日内灾区社会秩序基本恢复正常。建立健全应急救援物资信息共享机制和调拨运输联动工作机制，提高应急救援物资统一调配能力。加强交通、电力、通信、供水、供气等基础设施的抢险保通能力建设。继续实施《万州区应急避难场所建设规划（2016-2030）》，全面摸清全区应急避难场所底数，建立区应急避难场所数据库，绘制区应急避难场所区域分布图，加强应急避难场所多灾统筹。开展地震灾害损失预评估，建立地震紧急救援和灾后重建技术保障机制。

3. 加强协调联动。加强军地协调联动，建立完善与高炮四团、武警三支队等驻万军事力量之间的协调联动机制。加强区域协调联动，与周边区县建立地震应急保障工作协作机制。落实成渝地区双城经济圈地震安全保障联络协调机制，定期沟通协调发展规划、重点项目、震情跟踪、震灾防御、应急响应工作等重大事项，协同推进成渝城市群地震风险评估与应急响应一体化相关工作。

（四）提升防震减灾服务能力

1. 构建服务框架。依托市级防震减灾公共服务信息化平台，面向政府地震应急管理，提供震前防御、震时响应和震后救灾与

恢复重建等决策服务。面向社会公众，拓展地震速报、预警信息、防震减灾科普宣传等公众服务。面向高铁、城市轨道交通、桥梁、大坝等重要设施，强化监测预警、地震安全性评价与健康诊断等专业服务。强化重点地区、重点时段、重大活动的地震安全保障等专项服务。

2. 强化服务供给。依托市级地震灾害信息化平台，做好地震灾情信息、应急避难场所、地震活动断裂探索成果查询以及异常现象调查核实和反馈答复等基本服务。整合地震灾害风险普查数据，促进数据共享与成果应用。创新服务手段，拓宽服务空间，创新公共服务工作机制，激发社会力量活力，培育地震安全服务市场，努力实现精准化的智慧防震减灾服务。

3. 开展宣教培训。积极推进防震减灾科普基地建设。围绕乡村振兴、成渝地区双城经济圈建设等重大战略，加大对重点地区、重点人群的宣传力度，抓好国家防灾减灾日等重点时段宣传，广泛开展防震减灾科普“六进”宣传，提升公众防震减灾意识和应急避险、自救互救技能。开展防震减灾科普示范学校创建。将防震减灾素质教育纳入区委党校和行政学院培训内容。大力推动“互联网+”防震减灾科学普及，打造地震科普宣传云平台，加强社会资源融合与共享，推进防震减灾线上融媒体建设。加强涉震舆情监测引导，及时回应社会关切。

四、保障措施

（一）加强组织领导

坚持党对防震减灾工作的全面领导。加强规划组织实施，通过完善的目标导向管理机制，发挥防震减灾相关部门和行业各单位的积极性和创造性。规划确定的约束性指标和重点任务，要明确工作责任和进度，并分解落实到位，保障规划目标和任务的完成。

（二）健全投入机制

各镇乡街道、区各有关部门要建立健全防震减灾工作经费保障机制，拓宽资金投入渠道，加大防震减灾重点工程项目建设、人才培养、科普宣传等方面的经费投入。加强对资金使用的管理与监督。

（三）建立评估制度

建立健全评估制度，加强对规划实施情况的跟踪分析，适时组织开展规划实施评估工作，加强评估结果的应用，促进规划目标任务的全​​面实现。