万州府办发〔2024〕32号

重庆市万州区人民政府办公室

关于印发《重庆市万州区推进“邮运通”发展

助力乡村振兴行动方案》的通知

各镇乡（民族乡）人民政府，各街道办事处，区政府有关部门，有关单位：

《重庆市万州区推进“邮运通”发展助力乡村振兴行动方案》已经区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

重庆市万州区人民政府办公室

2024年6月18日

（此件公开发布）

重庆市万州区推进“邮运通”发展

助力乡村振兴行动方案

为贯彻落实《重庆市人民政府办公厅关于印发〈推进“邮运通”发展助力乡村振兴行动计划〉的通知》（渝府办发〔2024〕47号）《重庆市交通运输委员会 重庆市邮政管理局关于开展“邮运通”试点工作的通知》（渝交发〔2024〕16号）精神，推广打造“邮运通”服务乡村振兴综合服务体系，根据我区实际情况，特制定本行动方案。

一、总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，深入落实习近平总书记关于邮政快递业的系列重要指示批示精神、在新时代推动西部大开发座谈会和视察重庆的重要讲话重要指示精神，认真落实市政府“邮运通”工作部署要求，整合资源，全力推动，构建寄递物流、农村电商、普惠金融等于一体的“邮运通”新业态新模式。按照“政府引导、多跨协同、融合发展、服务乡村”原则，推进万州区农村地区交通运输、邮政、商贸、农业、供销、快递资源整合，加快区域性分拨中心建设，完善区、乡镇、村三级寄递物流体系，优化农业社会化服务，形成网络覆盖健全、资源整合高效、运营服务规范、产业支撑明显的公共服务体系，创建“邮运通”示范区，为推进乡村全面振兴、加快推动农业农村现代化提供有力支撑。

二、目标任务

到2024年底，完成区、乡镇、村三级寄递物流节点情况梳理和规划布局，全面推动在相关场地、车辆、店招、指示牌等场景规范使用“邮运通”形象标志，升级改造区级共配中心不少于2个，建设改造乡镇级共配中心不少于2个、村级综合便民服务站不少于15个。

到2025年底，优化拓展乡镇级共配中心不少于10个，转型升级村级综合便民服务站不少于30个，累计为特色农业产业发展提供贷款支持5000万元以上、带动农产品销售额10000万元以上、带动农产品邮政快递业务量500万件以上。

到2027年底，全区实现“邮运通”模式全覆盖，全面服务农业产业发展，助力白羊柠檬、甘宁玫瑰香橙、分水青脆李、万州古红桔、地宝黄桃、熊家枇杷等特色农产品畅销全国，打造具有万州辨识度的“邮运通”新业态新模式，助力乡村全面振兴。

三、工作举措

围绕《重庆市人民政府办公厅关于印发〈推进“邮运通”发展助力乡村振兴行动计划〉的通知》（渝府办发〔2024〕47号）中的4个方面15项重点任务，制定18项工作举措，建立22项重点任务清单，逐条逐项分解任务，推动“邮运通”长效发展。

（一）深化共建共享，完善“邮运通”寄递物流体系。

1. 加快推进区域分拨中心建设。畅通铁、公、水、空对外连接大通道，重点发展大宗物资、冷链、快递、城乡配送等专项物流服务，打造全市一流、渝东北最佳营商环境。坚持增量企业招引与存量企业服务并重，推动中西部大宗物资集散中心、渝东北三峡库区冷链物流分拨中心、邮政渝东北综合邮件处理中心、圆通速递渝东智创园建设，助力中通快递渝东（万州）智能科技产业链园区快速发展。（责任单位：区商务委、市邮政管理局一分局、区交通运输委，中邮万州分公司）

2. 升级改造区级共配中心。合理设置生产业务分区，健全完善仓储功能，提高货物转拨效率；按照设备配置标准、旺季处理量、共配要求购置设施设备，充分发挥干支衔接、统一仓储、集中分拣、共同配送功能，提升物资下行和农副产品上行的中转能力。（责任单位：市邮政管理局一分局、区交通运输委、区商务委、区供销合作社，中邮万州分公司、万州铁公水联运公司）

3. 优化拓展乡镇共配中心。在高梁、新田、分水等乡镇，建设集快递分拣、收投、客运、货运、农村电商、普惠金融等功能为一体的乡镇共配中心，增强上接城区、下联农村的集散中转服务能力；按需投入车辆，提升汽车化投递覆盖率，缩短产品上下行时限。（责任单位：市邮政管理局一分局、区交通运输委、区商务委、区供销合作社、万州金融监管分局、中国人民银行万州分行，各乡镇人民政府、各街道办事处，中邮万州分公司、万州铁公水联运公司）

4. 转型升级村级综合便民服务站。结合村级寄递物流运输网络，盘活现有村级综合便民服务站，替换不活跃村级综合便民服务站，加强运营管理，增配设备、叠加服务，提升村级综合便民服务站农村公共服务能力，为周边居民提供快递代投、农村电商、政务服务、生活缴费、农资销售、普惠金融等“一站式”综合便民服务。规范店招、指示牌，统一使用“邮运通”形象标志。符合条件的村级综合便民服务站，可按照相关规定设立公益性岗位，实现脱贫人口就地就近就业。（责任单位：市邮政管理局一分局、区交通运输委、区商务委、区农业农村委、区人力社保局、区供销合作社、万州金融监管分局、中国人民银行万州分行，各乡镇人民政府、各街道办事处，中邮万州分公司、万州铁公水联运公司）

5. 深化客货邮融合发展。整合现有资源，引导邮政、客运、货运、快递、农业、商贸、供销等主体合作，整合共享基础设施、运力、装备、人力等资源，实现网点“一点多能”和健康可持续发展。在有条件的乡镇村社开展客货邮深度融合，优化区、乡镇、村三级寄递物流网络共享、末端线路共配、运力资源共用的运输组织模式。（责任单位：市邮政管理局一分局、区交通运输委、区商务委、区农业农村委、区供销合作社、区道路运输事务中心，各乡镇人民政府、各街道办事处，中邮万州分公司、万州铁公水联运公司）

6. 加快推动邮快合作。邮政、快递企业共同参与，整合多方资源，在资源共享、成本压降、政策扶持等方面进行合作，重点解决到村级末端投递难问题；明晰邮件接收方式、投递深度、投递频次等内容，确保邮件运输时限，落实五级地址库管理和投递服务承诺，打通农品进城“最初一公里”和快递进村“最后一公里”。（责任单位：市邮政管理局一分局、区交通运输委、区商务委、区供销合作社，各乡镇人民政府、各街道办事处，中邮万州分公司、万州铁公水联运公司、各在万快递公司）

（二）推动产业发展，丰富“邮运通”服务功能。

7. 助力特色农业产业发展。充分发挥“双链工程”“示范工程”带动作用，大力培育白羊柠檬、甘宁玫瑰香橙、分水青脆李、万州古红桔、地宝黄桃、熊家枇杷等特色农业产业，制定销售、寄递、金融为一体的综合服务方案，配套资源政策，助力产业破解“三难”（即融资难、销售难、物流难）。强化农批对接、农超对接、产地销地对接，推动农产品流通企业与农业经营主体合作。（责任单位：区农业农村委、区商务委、市邮政管理局一分局、区供销合作社，各乡镇人民政府、各街道办事处，中邮万州分公司）

8. 打造地方农业品牌产品。立足万州特色产业，以特色鲜明、优势集聚、产业融合、竞争力强的农业产业为重点，打造1~2款重点农产品，推进农产品基地建设，建设特色农产品优势区，将地方土特产和小品种产品发展成带动农民增收的大产业。利用好“周周乐”主题活动，聚人气带消费，助力特色农业产业品牌宣传，推动重点农业产业与乡村文化旅游产业融合互促、协同发展。（责任单位：区农业农村委、区商务委、区文化旅游委、市邮政管理局一分局、区供销合作社，各乡镇人民政府、各街道办事处，中邮万州分公司）

9. 拓展农产品寄递新通道。积极参与高铁运输邮（快）件试点。充分利用万州机场、万州北站、万州北站汽车枢纽站、“三峡货运班车”等资源，用好西部陆海新通道、中欧班列、渝满俄班列等运输通道，扩大本地特色农产品出海规模。根据全区产业发展需求，做好铁路、航空、陆运、水运等多种运输方式的协同对接工作，推进定制化农产品运输专线建设、季节性物流合作项目开发，探索打造价格更优惠、时限更有保障的“邮运通”定制化寄递服务，引导生产制造、农业、商贸、供销等企业使用“邮运通”寄递服务。在具备条件的区域，推动冷链物流节点资源整合和冷链物流基地建设。（责任单位：区交通运输委、市邮政管理局一分局、区商务委、区农业农村委、万州海关、区供销合作社、区道路运输事务中心，各乡镇人民政府、各街道办事处，中邮万州分公司、万州铁公水联运公司、万州机场公司、万州北站、万州站）

10. 加强农村电商公共服务。整合多方资源，加快推进与邮乐网、拼多多、抖音等各类电商平台的合作，通过“仓储+直播+寄递”的服务模式，带动农产品销量及寄递量。依托“邮运通”深化电子商务进农村综合示范工作，培育农村电子商务市场主体，推动农产品出村进城。聚焦本地特色农产品，大力开发系列产品、衍生品，推动农产品商品库建设。支持直播中心、电商运营中心和标准化农产品基地的建设和运营，大力培育直播电商，依托电商平台开展溯源直播、社区团购和线上销售，推广农产品特色品牌。（责任单位：区商务委、区农业农村委、区市场监管局、区供销合作社，各乡镇人民政府、各街道办事处，中邮万州分公司）

11. 加大普惠金融支农力度。开展“金融惠农、绿色助农、渠道兴农、品牌兴农”行动。整合金融保险等资源，持续加大涉农金融服务供给力度，探索打造服务对象更有针对性、综合成本更有竞争力的“邮运通”定制化金融产品，为农村地区提供支付结算、融资、保险等普惠性金融服务。鼓励有条件的村级综合便民服务站探索开展金融服务业务，宣传推广融资业务，推进农村信用体系建设。（责任单位：中国人民银行万州分行、区农业农村委、万州金融监管分局，各乡镇人民政府，中邮万州分公司、邮储银行万州分行）

（三）创新运营机制，推进“邮运通”运营规范化。

12. 打造“邮运通”品牌。按照“邮运通”建设标准，推动在相关场地、车辆、店招、指示牌等规范使用“邮运通”统一形象标志。积极申报“邮运通”试点区，全力创建“邮运通”示范区。（责任单位：区交通运输委、市邮政管理局一分局、区市场监管局、区农业农村委、区商务委、区供销合作社，中邮万州分公司、万州铁公水联运公司）

13. 推动“邮运通”标准化运营。严格执行“邮运通”区、乡（镇）、村三级寄递物流网络节点建设和运营服务标准，按照服务流程、服务时效、投递处理等要求开展相关工作，提升“邮运通”规范化运营水平，确保“定时、定点、定线路”，提升快递进村及时性、准确性和安全性。督促“邮运通”体系内相关企业完善安全生产制度体系，细化岗位职责，强化安全培训，加强日常检查，保障运营安全。（责任单位：市邮政管理局一分局、区交通运输委，各乡镇人民政府、各街道办事处，中邮万州分公司、万州铁公水联运公司）

14. 强化信息互联互通。在数字交通总体应用框架下，以“邮运通”相关企业现有信息系统为基础，整合多方数据，形成“邮运通”信息平台，实现数字赋能、流程优化、信息共享、应用一体。推动农业产业信息与“邮运通”平台对接，提高交通、邮政、商业、供销、快递融合水平。依托“邮运通”相关信息平台实现乡镇及村级站点、运输车辆的数字化管理，严防个人信息泄露。（责任单位：市邮政管理局一分局、区交通运输委、区大数据发展局、区农业农村委、区商务委、区供销合作社，各乡镇人民政府、各街道办事处，中邮万州分公司、万州铁公水联运公司、各在万快递公司）

15. 推进监管下沉。市邮政管理局一分局依托区交通运输委承担地方邮政管理责任和有关监管工作，加强对邮政快递业的监督管理，有效提升对“邮运通”工作的协同治理能力。（责任单位：区委编办、市邮政管理局一分局、区交通运输委、区道路运输事务中心）

（四）落实政策保障，支撑“邮运通”长效发展。

16．强化土地资源保障。优化完善“邮运通”建设用地需求，优先支持“邮运通”相关项目落地。鼓励以弹性年期出让、租赁、先租后让、租让结合等方式供应“邮运通”相关项目用地。针对工业用地和物流仓储用地，在符合规划、不改变土地用途的前提下，对参与“邮运通”运营的邮政、快递、运输等企业利用现有厂房改造建设，增加容积率用于仓储、包装、运输装卸等邮政快递物流功能的，不增收土地出让价款。（责任单位：区规划自然资源局、万州经开区经济发展服务中心，三峡发展集团）

17. 加大财税支持力度。研究出台《万州区支持交通物流业高质量发展若干措施》，对农村地区邮政快递上下行业务量增量分档给予补贴。落实税费优惠政策，按照国家相关规定对符合条件的项目和主体减征城镇土地使用税。（责任单位：区财政局、区交通运输委、区发展改革委、区商务委、区住房城乡建委、万州区税务局）

18．加大金融支持力度。鼓励金融机构大力推广“邮运通”信贷产品，对符合条件的“三农”主体生产经营性流动贷款依法依规给予贴息。用好科技创新和技术改造专项再贷款，对符合条件的交通物流、节能减排等领域的设备更新改造贷款给予财政贴息，引导撬动金融资源向寄递物流、农村电商、普惠金融领域倾斜。（责任单位：区财政局、区农业农村委、中国人民银行万州分行、中邮万州分公司、邮储银行万州分行）

四、保障措施

（一）强化组织领导。成立由区政府分管副区长任组长，区交通运输委、市邮政管理局一分局、区农业农村委、区商务委、区发展改革委、区财政局、区规划自然资源局、区住房城乡建委、区文化旅游委、区人力社保局、区市场监管局、区大数据发展局、万州区税务局、万州海关、区供销合作社、万州金融监管分局、中国人民银行万州分行、区道路运输事务中心、万州经开区经济发展服务中心，各乡镇人民政府、各街道办事处，中邮万州分公司、万州铁公水联运公司、邮储银行万州分行、三峡发展集团、万州机场公司、万州站、万州北站等为成员单位的万州区“邮运通”发展工作专班（以下简称工作专班），负责统筹推进“邮运通”发展相关工作。工作专班办公室设在区交通运输委，负责工作专班日常工作。

（二）严格考核评估。将推进“邮运通”发展工作纳入全区年度目标任务考核体系进行考核评估。建立动态跟踪、定期调度和考核通报机制，确保高质量完成“邮运通”发展各项目标任务。

（三）加强宣传推广。创新宣传形式、丰富宣传渠道，对标志性成果和典型案例加大宣传展示力度，全面扩大社会影响。加强阶段性成效专题宣传，集中展示“邮运通”助力乡村振兴阶段性成果，积极营造央地合作服务乡村振兴的良好氛围。

附件：重庆市万州区推进“邮运通”发展助力乡村振兴重点任务清单

附件

重庆市万州区推进“邮运通”发展助力

乡村振兴重点任务清单

| 序号 | 工作任务 | 牵头单位 | 责任单位 | 完成时限 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 组建“邮运通”工作专班，形成工作机制 | 区交通运输委 | 市邮政管理局一分局、区农业农村委、区商务委、区发展改革委、区财政局、区规划自然资源局、区住房城乡建委、区文化旅游委、区人力社保局、区市场监管局、区大数据发展局、万州区税务局、万州海关、区供销合作社、万州金融监管分局、中国人民银行万州分行、区道路运输事务中心、万州经开区经济发展服务中心，各乡镇人民政府、各街道办事处，中邮万州分公司、万州铁公水联运公司、邮储银行万州分行、三峡发展集团、万州机场公司、万州站、万州北站等单位 | 2024年6月 |
| 2 | 完成区、乡镇、村三级寄递物流节点情况梳理和规划布局，按照建设运营服务标准推进节点建设 | 市邮政管理局一分局 | 区交通运输委、区商务委、区农业农村委、区供销合作社、万州金融监管分局、中国人民银行万州分行，各乡镇人民政府、各街道办事处，中邮万州分公司、万州铁公水联运公司 | 2024年7月 |
| 3 | 在相关场地、车辆、店招、指示牌等场景规范使用“邮运通”形象标志，打造“邮运通”品牌 | 区交通运输委 | 市邮政管理局一分局、区市场监管局、区农业农村委、区商务委、区供销合作社，中邮万州分公司、万州铁公水联运公司 | 2024年9月 |
| 4 | 2024年，升级改造区级共配中心不少于2个 | 市邮政管理局一分局 | 区交通运输委、区商务委、区供销合作社，中邮万州分公司、万州铁公水联运公司 | 2024年11月 |
| 5 | 2024年，建设改造乡镇共配中心不少于2个 | 市邮政管理局一分局 | 区交通运输委、区商务委、区供销合作社、万州金融监管分局、中国人民银行万州分行，各乡镇人民政府、各街道办事处，中邮万州分公司、万州铁公水联运公司 | 2024年11月 |
| 6 | 2024年，建设改造村级综合便民服务站不少于15个 | 市邮政管理局一分局 | 区交通运输委、区商务委、区农业农村委、区人力社保局、区供销合作社、万州金融监管分局、中国人民银行万州分行，各乡镇人民政府、各街道办事处，中邮万州分公司、万州铁公水联运公司 | 2024年11月 |
| 7 | 推进监管下沉 | 区委编办 | 区交通运输委、市邮政管理局一分局，区道路运输事务中心 | 2024年12月 |
| 8 | 2025年，优化拓展乡镇共配中心不少于10个 | 市邮政管理局一分局 | 区交通运输委、区商务委、区供销合作社，中邮万州分公司、万州铁公水联运公司 | 2025年12月 |
| 9 | 2025年，转型升级村级综合便民服务站不少于30个 | 市邮政管理局一分局 | 区交通运输委、区商务委、区供销合作社、万州金融监管分局、中国人民银行万州分行，各乡镇人民政府、各街道办事处，中邮万州分公司、万州铁公水联运公司 | 2025年12月 |
| 10 | 全区实现“邮运通”模式全覆盖，全面服务农业产业发展 | 区交通运输委 | 市邮政管理局一分局、区农业农村委、区商务委、区文化旅游委、区供销合作社，各乡镇人民政府、各街道办事处，中邮万州分公司 | 2027年12月 |
| 11 | 加快推进区域分拨中心建设 | 区商务委 | 市邮政管理局一分局、区交通运输委，中邮万州分公司 | 持续推进 |
| 12 | 深化客货邮融合发展 | 市邮政管理局一分局 | 区交通运输委、区商务委、区农业农村委、区供销合作社、区道路运输事务中心，各乡镇人民政府、各街道办事处，中邮万州分公司、万州铁公水联运公司 | 持续推进 |
| 13 | 加快推动邮快合作 | 市邮政管理局一分局 | 区交通运输委、区商务委、区供销合作社，各乡镇人民政府、各街道办事处，中邮万州分公司、万州铁公水联运公司、各在万快递公司 | 持续推进 |
| 14 | 助力特色农业产业发展，打造地方农业品牌产品 | 区农业农村委 | 区商务委、区文化旅游委、市邮政管理局一分局、区供销合作社，各乡镇人民政府、各街道办事处，中邮万州分公司 | 持续推进 |
| 15 | 拓展农产品寄递新通道 | 区交通运输委 | 市邮政管理局一分局、区商务委、区农业农村委、万州海关、区供销合作社、区道路运输事务中心，各乡镇人民政府、各街道办事处，中邮万州分公司、万州铁公水联运公司、万州机场公司、万州北站、万州站 | 持续推进 |
| 16 | 加强农村电商公共服务 | 区商务委 | 区农业农村委、区市场监管局、区供销合作社，各乡镇人民政府、各街道办事处，中邮万州分公司 | 持续推进 |
| 17 | 加大普惠金融支农力度 | 中国人民银行万州分行 | 区农业农村委、万州金融监管分局，各乡镇人民政府，中邮万州分公司、邮储银行万州分行 | 持续推进 |
| 18 | 推动“邮运通”标准化运营 | 市邮政管理局一分局 | 区交通运输委，各乡镇人民政府、各街道办事处，中邮万州分公司、万州铁公水联运公司 | 持续推进 |
| 19 | 强化信息互联互通 | 市邮政管理局一分局 | 区交通运输委、区大数据发展局、区农业农村委、区商务委、区供销合作社，各乡镇人民政府、各街道办事处，中邮万州分公司、万州铁公水联运公司、各在万快递公司 | 持续推进 |
| 20 | 强化土地资源保障 | 区规划自然资源局 | 万州经开区经济发展服务中心，三峡发展集团 | 持续推进 |
| 21 | 加大财税支持力度 | 区财政局 | 区交通运输委、区发展改革委、区商务委、区住房城乡建委、万州区税务局 | 持续推进 |
| 22 | 加大金融支持力度 | 区财政局 | 区农业农村委、中国人民银行万州分行、中邮万州分公司、邮储银行万州分行 | 持续推进 |