

小周府发〔2020〕72号

**重庆市万州区小周镇人民政府  
关于印发《小周镇安全生产专项整治三年行  
动工作方案》的通知**

各村（居），各办、站、所、中心，各（企）事业单位：

经镇政府同意，现将《小周镇安全生产专项整治三年行动工作方案》印发你们，请认真组织实施。

重庆市万州区小周镇人民政府

2020年10月18日

# 小周镇安全生产专项整治三年行动工作方案

根据区安委会《关于推进万州区安全生产专项整治三年行动工作的通知》（万州安委会〔2020〕12号）和区安委会办公室《关于扎实做好安全生产专项整治三年行动工作的指导意见》（万州安委办〔2020〕63号）文件要求，为切实推进全镇安全生产专项整治三年行动，坚决防控较大及以上事故，结合本镇实际，制定工作方案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，牢固树立安全发展理念，强化红线和底线思维，坚持大排查大整治大执法工作主线，坚决打好防范化解重大风险攻坚战，深化源头治理、系统治理、综合治理，完善和落实“从根本上消除事故隐患”的责任链条、制度成果、管理办法、重点工程和工作机制，扎实推进安全生产治理体系和治理能力现代化，整体提升全镇安全生产工作水平，坚决防控较大及以上事故，为全镇的经济建设提供安全保障。

## 二、主要任务

全镇安全生产专项整治三年行动分2个专题（学习宣传贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述专题、落实企业安全生产主体责任专题）和6个专项（危险化学品专项、工贸企业整治专项、消防安全整治专项、道路运输专项、交通运输（铁路）专项、建设安全专项）深入推动实施。各安委会

成员单位要坚持以习近平总书记关于安全生产重要论述武装头脑、指导实践，务必把安全生产摆到重要位置，切实解决思想认知不足、安全发展理念不牢和抓落实存在很大差距等突出问题。完善和落实安全生产责任和管理制度，健全落实党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责的安全生产责任制，强化党委政府领导责任、部门监管责任和企业主体责任；建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系，推进安全生产由企业被动接受监管向主动加强管理转变、安全风险管控由政府推动为主向企业自主开展转变、隐患排查治理由部门行政执法为主向企业日常自查自纠转变；完善安全生产体制机制法制，大力推动科技创新，持续加强基础设施建设。生产安全事故死亡人数逐年保持5%的速度下降，坚决杜绝较大及以上事故。

### **三、进度安排**

即日起至2022年12月，分三个阶段进行。

#### **（一）动员部署（2020年10月）。**

细化明晰具体工作任务，形成任务清单，明确责任单位、完成时限、工作措施；根据区级行业专项任务清单，结合本地本行业实际进一步细化任务清单，提出工作要求，对单挂图作战。

#### **（二）排查整治（2020年11月至2021年6月）。**

以大排查大整治大执法为工作主线，对本辖区、本行业（领域）、本企业安全生产突出问题和风险隐患进行全面排查。坚持把隐患当作事故看待，严格重大隐患整治责任、措

施、资金、时限、预案实施“五落实”，切实把事故隐患消灭在萌芽状态、成灾之前。动态更新“两个清单”，针对重点难点问题，通过现场推进会、“开小灶”、推广有关地方和标杆企业的经验等措施，加大专项整治攻坚力度，落实和完善治理措施，推动建立健全公共安全隐患排查和安全预防控制体系。

### （三）巩固提升（2021年7月至2022年12月）。

总结安全生产专项整治三年行动，完善和落实“从根本上消除事故隐患”的责任链条、制度成果、管理办法、重点工程和工作机制，形成长效机制。

## 四、方法措施

### （一）精心制图

各安委会成员单位根据危化、消防、道路交通、交通运输、建设、工贸企业等6个专项整治任务清单，逐一对照、根据职能梳理抽出本单位的主要任务，结合本辖区本行业本单位实际，进一步分解具体工作，规划时间进度，明确工作措施，落实责任人、月度工作情况等要素，制定《安全生产专项整治三年行动挂图作战任务（问题）清单》，形成挂图作战“一张表”，实现问题隐患和整治制度措施“两个清单”二合一；对本辖区本行业本企业专项整治三年行动进行部署，进一步提出工作要求和推进措施。

### （二）挂图作战

各安委会成员单位要以大排查大整治大执法为工作主线，围绕任务（问题）清单，全面开展本辖区本行业（领域）

本企业安全生产突出问题 and 风险隐患排查，针对重点难点问题，通过现场推进会、“开小灶”、推广有关地方和标杆企业的经验等措施，加大专项整治攻坚力度，严格重大隐患整治责任、措施、资金、时限、预案实施“五落实”，对单施工、按图作战，切实把事故隐患消灭在萌芽状态、成灾之前，逐步完善和落实“从根本上消除事故隐患”的责任链条、制度成果、管理办法、重点工程和工作机制，努力提高安全生产治理水平。

## 五、保障措施

（一）加强组织领导。镇政府将成立安全生产专项整治三年行动工作领导小组，由镇长任组长，各分管领导任副组长，各安委会成员单位主要负责人为成员。领导小组下设办公室在镇应急办，应急办主任兼任办公室主任。负有监管职能的科室要成立相应工作专班。将三年行动细化为重点项目，加大财政对三年行动经费保障，优先安排重大安全隐患整治经费。

（二）突出执法撬动。通过严格的监管执法撬动三年行动，坚持安全生产严管重罚，对直接涉及公共安全和人民群众生命健康等特殊行业、重点领域实行全覆盖重点监管；严格检查诊断、行政处罚、整改复查闭环执法；开展执法量提升行动，严格“一案双查”“三责同追”，对典型案件挂牌督办。要改进监管方式，实施分级分类精准化执法、差异化管理，强化“两式三不”规范，推行“说理式执法”“警示式执法”，不搞“选择性执法”“一刀切执法”和“以罚代

改”。

（三）强化履职到位。全面落实《重庆市万州区党政领导干部安全生产责任制实施细则》，强化安全生产“党政同责、一岗双责”和“三个必须”履职到位，切实增强“促一方发展、保一方平安”的政治担当。将三年行动纳入全镇安全生产年度考核和综合巡查重要内容，综合运用通报、约谈、警示、曝光等有效措施强化工作绩效问效，务实推动工作落实。

（四）强化机制建立。各负有安全监管职责的科室要建立安全工作联席机制，镇安委办每月组织召开一次联席会议，各负有安全监管职责的科室应每月检查本行业领域安全生产工作一至两次并建立专卷，镇安委办会每季度一次督查，对存在的问题将以文件形式作出通报。

（五）加强信息沟通。各负有安全监管职责的科室，要在10月30日前向镇安委办报送安全整治挂图清单（附件1）和安全整治工作联系表（附件2），每月末（24日前）报送安全整治挂图作战整治清单（附件1中备注整治完成情况），每季度末（25日前）报送三年行动工作动态，每年11月中旬（15日前）报送年度工作总结。镇安委办将定期向区安委办汇报工作进展情况。

附件1：安全生产专项整治三年行动挂图作战任务（问题清单）

附件2：安全生产专项整治三年行动工作联系表

附件 1

## 安全生产专项整治三年行动挂图作战任务（问题）清单

单 位：小周镇

分管领导：邓勇

填表人：周瑶

填表日期：2020 年 11 月 17 日

专题/专项	主要任务	具体工作	工作要求及计划时间进度	工作措施	责任领导	责任办、所、中心（责任人）	月度工作情况	备注
学习宣传贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述专题	一、开展“看、学、讲、谈”活动	(一)组织集中观看学习专题片	2020 年 10 月印发工作通知； 2020 年 12 月完成	制定方案	邓勇	应急办	10 月完成方案制定，12 月开展学习	
		(二)组织集中学习教育活动	2020 年 10 月印发工作通知；2020 年 11 月完成	制定方案	邓勇	应急办	10 月完成方案制定，11 月开展学习	
		(三)组织大讨论活动	2020 年 10 月印发工作通知；2020 年 11 月完成	制定方案	邓勇	应急办	10 月完成方案制定，11 月开展学习	
		(四)组织宣讲活动	2020 年 10 月印发工作通知；2020 年 12 月完成	制定方案	邓勇	应急办	10 月完成方案制定，12 月开展学习	
	二、广泛开展宣传活动	(五)开展安全宣传“五进”活动	2020 年 10 月印发工作通知；持续推进	制定方案	邓勇	应急办	本月完成安全宣传“五进”活动	
		(六)开展安全警示教育	2020 年 10 月印发工作通知；持续推进	制定方案	邓勇	应急办	持续推进	

	三、健全落实安全生产责任制	(七)落实党政领导干部责任	2020年10月印发工作通知； 持续推进	制定方案	邓勇	应急办	持续推进	
		(八)消除监管盲区	2020年10月印发工作通知； 2020年12月完成	制定方案	邓勇	应急办	持续推进	
		(九)落实企业主体责任	2020年10月印发工作通知； 持续推进	制定方案	邓勇	应急办	持续推进	
	四、有效防范安全风险	(十)坚持源头治理	2020年10月印发工作通知； 持续推进	制定方案	邓勇	应急办	持续推进	
落实企业安全生产主体责任专题	一、夯实企业安全生产标准化基础	(一)分类分级推进企业安全生产标准化	2020年10月印发工作通知； 2022年12月完成	制定方案	邓勇 钟旅军 陈厚生	应急办、经发办、规环办、农服中心	10月完成方案制定，持续推进	
		(二)严格企业安全生产标准化评审	2020年10月印发工作通知； 2021年12月完成	制定方案	邓勇	应急办	10月完成方案制定，持续推进	
	二、健全完善企业安全生产责任体系	(三)强化各类关键人员责任	2020年10月印发工作通知； 2021年6月完成	制定方案	邓勇 钟旅军 陈厚生	应急办、经发办、规环办	10月完成方案制定，持续推进	
		(四)全面推行全员安全生产责任制	2020年10月印发工作通知； 持续推进	制定方案	邓勇 钟旅军 陈厚生	应急办、经发办、规环办	持续推进	
	三、健全完善企业安全生产保障体系	(五)强化组织保障	2020年10月印发工作通知； 持续推进	制定方案	邓勇	各负有安全监管职责的办、所、中心	持续推进	



		(六)强化能力保障	2020年10月印发工作通知; 持续推进	制定方案	邓勇	各负有安全监管职责的办、所、中心	持续推进	
四、建立企业风险隐患控制体系		(七)建立企业安全风险辨识评估制度	2020年10月印发工作通知; 持续推进	制定方案	邓勇	各负有安全监管职责的办、所、中心	持续推进	
		(八)加强安全隐患排查	2020年10月印发工作通知; 持续推进	制定方案	邓勇	各负有安全监管职责的办、所、中心	持续推进	
		(九)严格落实治理措施	2020年10月印发工作通知; 持续推进	制定方案	邓勇	各负有安全监管职责的办、所、中心	持续推进	
		(十)建立完善企业安全承诺制度	2020年10月印发工作通知; 持续推进	制定方案	邓勇	各负有安全监管职责的办、所、中心	持续推进	
五、健全企业安全社会治理体系		(十一)完善落实安全生产诚信制度	2020年10月印发工作通知; 持续推进	制定方案	邓勇	各负有安全监管职责的办、所、中心	持续推进	
		(十二)提升专业技术服务机构服务水平	2020年10月印发工作通知; 持续推进	制定方案	邓勇	各负有安全监管职责的办、所、中心	持续推进	

		(十三)充分发挥安责险风险评估和事故预防功能	2020年10月印发工作通知; 持续推进	制定方案	邓勇	各负有安全监管职责的办、所、中心	持续推进	
危险化学品专项	一、提升危险化学品重大安全风险管控能力	(一)严格高风险化工项目准入条件	2020年10月印发工作通知; 持续推进	制定方案	邓勇 钟旅军 陈厚生	经发办、应急办、规环办	持续推进	
		(二)深入开展危险化学品企业安全风险隐患排查治理	2020年10月印发工作通知; 2021年6月完成	制定方案	邓勇 陈厚生	经发办、应急办	持续推进	
		(三)强化危险化学品运输和使用安全管理	2020年10月印发工作通知; 持续推进	制定方案	邓勇	应急办	持续推进	
	二、提高危险化学品企业本质安全水平	(四)全面排查管控危险化学品生产储存企业外部安全防护距离	2020年10月印发工作通知; 持续推进	制定方案	邓勇 陈厚生	经发办、应急办	持续推进	
		(五)进一步提升危险化学品企业自动化控制水平	2020年10月印发工作通知; 2022年12月完成	制定方案	邓勇	应急办	持续推进	
		(六)完善危险化学品安全生产法规标准	2020年10月印发工作通知; 持续推进	制定方案	邓勇	各负有安全监管职责的办、所、中心	持续推进	

	三、提升从业人员专业素质能力	七)实施安全技术提升行动计划	2020年10月印发工作通知; 2021年12月完成	制定方案	邓勇	各负有安全监管职责的办、所、中心	持续推进	
	四、推动企业落实主体责任	(八)严格精准监管执法	2020年10月印发工作通知; 持续推进	制定方案	邓勇	各负有安全监管职责的办、所、中心	持续推进	
		(九)集中开展危险化学品领域“打非治违”	2020年10月印发工作通知; 持续推进	制定方案	邓勇	各负有安全监管职责的办、所、中心	持续推进	
工贸企业整治专项	一、建立健全安全生产监管体制	(一)明确管理体制,建立安全监管和行业安全管理及属地监管责任	2020年10月印发工作通知; 持续推进	制定方案	邓勇 钟旅军 陈厚生	各负有安全监管职责的办、所、中心	持续推进	
	二、严格落实企业安全生产主体责任	(二)企业对本单位安全生产、环境保护、职业健康等领域负全面责任,法定代表人同为第一责任人	2020年10月印发工作通知; 持续推进	制定方案	邓勇 钟旅军 陈厚生	各负有安全监管职责的办、所、中心	持续推进	
	三、建立以风险分级管控和隐患排查治理为重点的安全预防控制体系	(三)监督落实企业安全风险分级管控工作指南	2020年10月印发工作通知; 持续推进	制定方案	邓勇 钟旅军 陈厚生	各负有安全监管职责的办、所、中心	持续推进	

		(四)企业要强化安全风险管控措施落实,进一步完善隐患排查治理制度,实现隐患排查、登记、治理、报告、销账闭环管理	2020年10月印发工作通知; 持续推进	制定方案	邓勇 钟旅军 陈厚生	各负有安全监管职责的办、所、中心	持续推进	
	四、大力提升企业从业人员安全技能	(五)加强企业安全员安全培训情况监督检查,促进企业安全培训规范到位	2020年10月印发工作通知; 持续推进	制定方案	邓勇 钟旅军 陈厚生	各负有安全监管职责的办、所、中心	持续推进	
	五、依法精准监管执法	(六)坚持教育与监管并重,严格实施检查诊断、行政处罚、整改复查的执法“三部曲”。推行“说理式执法”“警示式执法”,不搞“选择性执法”“一刀切执法”“以罚代改”。	2020年10月印发工作通知; 持续推进	制定方案	邓勇 钟旅军 陈厚生	各负有安全监管职责的办、所、中心	持续推进	
消防安全整治专项	一、深入推进高层建筑消防安全综合整治	(一)推进高层建筑消防安全综合整治	2020年10月印发工作通知; 2021年6月完成	制定方案	邓勇	应急办	持续推进	

	二、实施打通消防生命通道工程	(二)全面实施打通“生命通道”集中清障行动	2020年10月印发工作通知； 2021年6月完成	制定方案	邓勇	应急办	持续推进	
		(三)加快推进公共停车场规划建设	2020年10月印发工作通知； 持续推进	制定方案	钟旅军	规环办	持续推进	
	三、整治老旧场所及新材料新业态等突出风险	(四)抓好老旧场所突出风险治理	2020年10月印发工作通知； 2022年12月完成	制定方案	邓勇 钟旅军	规环办、 应急办	持续推进	
		(五)加强电动汽车、电动自行车安全监管	2020年10月印发工作通知； 持续推进	制定方案	邓勇 钟旅军	规环办、 应急办	持续推进	
	四、打牢乡村地区火灾防控基础	(六)加大乡村火灾隐患整治力度	2020年10月印发工作通知； 2022年12月完成	制定方案	邓勇 钟旅军 陈厚生	经发办、 应急办、 农服中心、 规环办	持续推进	
		(七)推进乡村公共消防基础设施建设	2020年10月印发工作通知； 2022年12月完成	制定方案	邓勇 钟旅军 陈厚生	经发办、 应急办、 规环办	持续推进	
	五、实施消防信息化管理能力提升工程	(八)加强基层消防管理信息化共建共治	2020年10月印发工作通知； 2021年6月完成	制定方案	邓勇	应急办	持续推进	
	六、实施消防安全素质提升工程。	(九)提升消防宣传社会化水平	2020年10月印发工作通知； 2021年6月完成	制定方案	邓勇	应急办	持续推进	
	道路运输专项	一、进一步健全道路运输安全责任体系	(一)构建共建共治体系	2020年10月印发工作通知； 持续推进	制定方案	邓勇	应急办	持续推进

	二、进一步加强客货车安全源头整治	(二)专项违法整治	2020年10月印发工作通知； 持续推进	制定方案	邓勇	应急办	持续推进	
	三、进一步加强重点车辆运输安全治理	(三)加强农村客运安全监管	2020年10月印发工作通知； 持续推进	制定方案	邓勇	应急办	持续推进	
	四、进一步净化道路运输运行秩序	(四)严查突出交通违法	2020年10月印发工作通知； 持续推进	制定方案	邓勇	应急办	持续推进	
	五、进一步提升道路安全防护水平	(五)全面排查公路安全风险	2020年10月印发工作通知； 持续推进	制定方案	邓勇	应急办	持续推进	
		(六)持续清理整治“马路市场”	2020年10月印发工作通知； 持续推进	制定方案	邓勇 钟旅军	应急办、规环所	持续推进	
	交通运输专项	一、健全落实安全生产责任制	(一)理清安全生产监管职责，制定并公布安全生产权责清单	2020年10月印发工作通知； 持续推进	制定方案	邓勇	应急办	持续推进
二、深化铁路沿线环境安全专项治理		(二)重点整治铁路沿线安全保护区内擅自建造建(构)筑物等违法行为	2020年10月印发工作通知； 持续推进	制定方案	邓勇	应急办	持续推进	

	三、开展水上涉客运输安全治理	(三)强化长江干线客(滚)运输和封闭水域涉客运输安全监管,严禁旅游、渡运等水上涉客运输企业及船舶超经营范围经营,严禁客船超码头靠泊能力停靠	2020年10月印发工作通知; 持续推进	制定方案	邓勇	应急办	持续推进	
	四、强化安全生产宣传与警示教育	(四)建立健全安全生产宣传教育体系,加强对行业从业人员、社会公众的安全意识、法治意识、责任意识及宣传教育	2020年10月印发工作通知; 持续推进	制定方案	邓勇	应急办	持续推进	
建设安全专项	一、加强规划建设管理工作,将安全韧性和安全发展落实到规划建设管理的各个方面和各个环节	(一)加强规划建设管理工作	2020年10月印发工作通知; 持续推进	制定方案	钟旅军	规环办	持续推进	
	二、全面排查利用原有建筑物改建改用于酒店、饭店、学校、体育馆等人	(二)严格企业安全标准化评审	2020年10月印发工作通知; 2021年6月完成	制定方案	邓勇 钟旅军 李光云	规环办、应急办、社事办、文服中心	持续推进	

<p>员聚集场所安全隐患，依法查处违法建设、违规改变建筑主体结构或使用功能等造成安全隐患行为，整治隐患</p> <p>三、健全完善地下基础设施建设安全管理长效机制</p> <p>四、严厉打击工程建设市场违法行为，持续规范市场秩序</p>	<p>(三) 依法查处违法违规行为</p>	<p>2020年10月印发工作通知； 2021年6月完成</p>	<p>制定方案</p>	<p>钟旅军</p>	<p>规环办</p>	<p>持续推进</p>	
	<p>(四) 制定完善租赁住房改造政策</p>	<p>2020年10月印发工作通知； 2021年12月完成</p>	<p>制定方案</p>	<p>邓勇 钟旅军 陈厚生</p>	<p>规环办、经发办、应急办</p>	<p>持续推进</p>	
	<p>(五) 落实安全隐患整改和监测责任</p>	<p>2020年10月印发工作通知； 持续推进</p>	<p>制定方案</p>	<p>钟旅军</p>	<p>规环办</p>	<p>持续推进</p>	
	<p>(六) 落实建筑物所有权人主体责任</p>	<p>2020年10月印发工作通知； 持续推进</p>	<p>制定方案</p>	<p>钟旅军 李光云 陈厚生</p>	<p>规环办、社事办、经发办、文服中心</p>	<p>持续推进</p>	
	<p>(七) 加强地下基础设施建设安全管理</p>	<p>2020年10月印发工作通知； 2021年12月完成</p>	<p>制定方案</p>	<p>钟旅军 陈厚生</p>	<p>规环办、经发办</p>	<p>持续推进</p>	
	<p>(八) 严查市场违法违规行为，建立健全建设工程质量安全诚信体系</p>	<p>2020年10月印发工作通知； 持续推进</p>	<p>制定方案</p>	<p>邓勇 钟旅军 陈厚生</p>	<p>规环办、农服中心、经发办、应急办</p>	<p>持续推进</p>	
	<p>(九) 加强关键人员管理</p>	<p>2020年10月印发工作通知； 持续推进</p>	<p>制定方案</p>	<p>钟旅军 陈厚生</p>	<p>规环办、应急办、执法大队</p>	<p>持续推进</p>	



	五、狠抓重大风险防范，提升施工安全治理能力	(十) 常态开展突出违法行为集中执法，提升施工安全治理能力	2020年10月印发工作通知； 持续推进	制定方案	邓勇 钟旅军	规环办、应急办	持续推进	
	六、落实企业主体责任，提升行业监管能力	(十一) 落实企业主体责任	2020年10月印发工作通知； 持续推进	制定方案	邓勇 钟旅军 陈厚生	规环办、农服中心、经发办、应急办	持续推进	
		(十二) 落实监管办、所、中心责任	2020年10月印发工作通知； 持续推进	制定方案	邓勇 钟旅军 陈厚生	规环办、农服中心、经发办、应急办	持续推进	

附件 2

## 安全生产专项整治三年行动工作联系表

单 位（章）：

填表人：

填表日期：

单位名称	主要负责人	分管负责人	联络员	备 注
	姓名：	姓名：	姓名：	
	电话：	电话：	电话	