大周府发〔2020〕115号

重庆市万州区大周镇人民政府

关于印发《大周镇安全生产专项整治三年行动

工作方案》的通知

各村居，各办、所、中心，镇属单位：

现将《大周镇安全生产专项整治三年行动工作方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

重庆市万州区大周镇人民政府

2020年9月16日

|  |
| --- |
| 重庆市万州区大周镇党政办 2020年9月16日印发 |

大周镇安全生产专项整治三年行动工作方案

为务实有效推进全镇安全生产专项整治三年行动，坚决防控较大及以上事故，根据《关于推进万州区安全生产专项整治三年行动工作的通知》（万州安委会〔2020〕12号），结合本镇实际，特制定本工作方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，牢固树立安全发展理念，强化红线和底线思维，坚持大排查大整治大执法工作主线，坚决打好防范化解重大风险攻坚战，深化源头治理、系统治理、综合治理，完善和落实“从根本上消除事故隐患”的责任链条、制度成果、管理办法、重点工程和工作机制，扎实推进安全生产治理体系和治理能力现代化，整体提升全镇安全生产工作水平，坚决防控较大及以上事故，为大周的经济建设提供安全保障。

二、主要任务

全镇安全生产专项整治三年行动分1个专题和3个专项深入推动实施。推动村居、先关科室和企业单位坚持以习近平总书记关于安全生产重要论述武装头脑、指导实践，务必把安全生产摆到重要位置，切实解决思想认知不足、安全发展理念不牢和抓落实存在很大差距等突出问题。完善和落实安全生产责任和管理制度，健全落实党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责的安全生产责任制，强化党委政府领导责任、部门监管责任和企业主体责任；建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系，推进安全生产由企业被动接受监管向主动加强管理转变、安全风险管控由政府推动为主向企业自主开展转变、隐患排查治理由部门行政执法为主向企业日常自查自纠转变；完善安全生产体制机制法制，大力推动科技创新，持续加强基础建设。生产安全事故死亡人数逐年保持5%的速度下降，坚决杜绝较大及以上事故。

三、进度安排

即日起至2022年12月，分三个阶段进行。

（一）动员部署（2020年7月）

细化明晰具体工作任务，形成任务清单，明确责任单位、完成时限、工作措施；根据市级行业专项任务清单，结合本地本行业实际进一步细化任务清单，提出工作要求，对单挂图作战。

（二）排查整治（2020年7月至12月）

以大排查大整治大执法为工作主线，对本辖区、本行业（领域）、本企业安全生产突出问题和风险隐患进行全面排查。坚持把隐患当作事故看待，严格重大隐患整治责任、措施、资金、时限、预案实施“五落实”，切实把事故隐患消灭在萌芽状态、成灾之前。动态更新“两个清单”，针对重点难点问题，通过现场推进会、“开小灶”、推广有关地方和标杆企业的经验等措施，加大专项整治攻坚力度，落实和完善治理措施，推动建立健全公共安全隐患排查和安全预防控制体系。

（三）巩固提升（2022年）

总结安全生产专项整治三年行动，完善和落实“从根本上消除事故隐患”的责任链条、制度成果、管理办法、重点工程和工作机制，形成长效机制。

四、方法措施

（一）精心制图

各村居、相关科室根据消防、道路运输、工贸企业等3个专项整治任务清单，逐一对照、根据职能梳理抽出本单位的主要任务，结合本地区本行业本单位实际，进一步分解具体工作，规划时间进度，明确工作措施，落实责任人、月度工作情况等要素，制定《安全生产专项整治三年行动挂图作战任务（问题）清单》，形成挂图作战“一张表”，实现问题隐患和整治制度措施“两个清单”二合一；对本地区本行业本企业专项整治三年行动进行部署，进一步提出工作要求和推进措施。

（二）挂图作战

各村居、各相关科室、有关单位要以大排查大整治大执法为工作主线，围绕任务（问题）清单，全面开展本辖区本行业（领域）本企业安全生产突出问题和风险隐患排查，针对重点难点问题，通过现场推进会、“开小灶”、推广有关地方和标杆企业的经验等措施，加大专项整治攻坚力度，严格重大隐患整治责任、措施、资金、时限、预案实施“五落实”，对单施工、按图作战，切实把事故隐患消灭在萌芽状态、成灾之前，逐步完善和落实“从根本上消除事故隐患”的责任链条、制度成果、管理办法、重点工程和工作机制，努力提高安全生产治理水平。

五、保障措施

（一）加强组织领导。镇政府成立安全生产专项整治三年行动工作领导小组，由镇长任组长，其他相关副镇长任副组长，镇安委会成员单位科室负责人为成员。领导小组下设办公室，镇应急办负责人任办公室主任。将三年行动细化为重点项目，加大财政对三年行动经费保障，优先安排重大安全隐患整治经费。

（二）突出执法撬动。通过严格的监管执法撬动三年行动，坚持安全生产严管重罚，对直接涉及公共安全和人民群众生命健康等特殊行业、重点领域实行全覆盖重点监管；严格检查诊断、行政处罚、整改复查闭环执法；开展执法量提升行动，严格“一案双查”“三责同追”。要改进监管方式，实施分级分类精准化执法、差异化管理，强化“两式三不”规范，推行“说理式执法”“警示式执法”，不搞“选择性执法”“一刀切执法”和“以罚代改”。

（三）强化履职到位。全面落实《重庆市党政领导干部安全生产责任制实施细则》和《重庆市万州区党政领导干部安全生产责任制实施细则》，强化安全生产“党政同责、一岗双责”和“三个必须”履职到位，切实增强“促一方发展、保一方平安”的政治担当。将三年行动纳入全镇安全生产年度考核重要内容，综合运用通报、约谈等有效措施强化工作绩效问效，务实推动工作落实。

（四）加强信息沟通。各村居、相关科室统一向镇安委办适时报送三年行动工作动态，每季度末（20号之前）报送工作小结，每年11月中旬报送年度工作总结。

附件：安全生产专项整治三年行动任务清单

安全生产专项整治三年行动任务清单

（1.学习宣传贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述专题）

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 主要任务 | | | 责任单位 | 完成时限 | 备注 |
| 一、开展“看、学、讲、谈”活动 | | | | | |
| （一）组织集中观看学习专题片 | 1.组织集中观看学习“生命重于泰山——学习习近平总书记关于安全生产重要论述”电视专题片和“重庆市安全生产专项整治三年行动”解读视频。 | | 应急办、各村（居） | 2020年底 |  |
| （二）组织集中学习教育活动 | 2.党委理论学习中心组安排专题学习，邀请有关专家学者授课，并结合本地区本行业实际研究贯彻落实措施。 | | 党政办 | 2020年底 |  |
| 3.分批组织安全监管干部和企业负责人、安全管理人员开展轮训，推进学习教育全覆盖。 | | 应急办、各村（居） | 2022年底 |  |
| （三）组织大讨论活动 | 4.组织开展大讨论活动，谈认识、谈感受、谈如何贯彻落实，让安全发展理念入脑入心。 | | 应急办、各村（居） | 2020年底 |  |
| 二、广泛开展社会宣传活动 | | | | | |
| （四）开展安全宣传“五进”活动 | | 5.将习近平总书记重要论述作为重要内容，加大对从业人员的宣传教育培训力度。 | 相关科室、各村（居） | 持续推进 |  |

安全生产专项整治三年行动任务清单

（2.工贸企业整治专项）

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 主要任务 | | 责任单位 | 完成  时限 | 备注 |
| 一、强化企业风险管控，提升安全保障能力 | | | | |
| （一）严格落实企业安全生产主体责任 | 1.企业对本单位安全生产、环境保护、职业健康等领域负全面责任，法定代表人和实际控制人同为第一责任人，健全企业主要负责人、安全负责人、技术负责人、车间和班组负责人、从业人员等全员安全生产责任制，并促进落实。 | 经发办、应急办 | 持续  推进 |  |
| 2.企业要严格落实安全责任、安全投入、安全培训、安全管理、应急救援“五到位”，做到长期抓安全标准化、经常抓“日周月”隐患排查治理、关键环节抓“总工程师”制度落实。 | 经发办、应急办 | 持续  推进 |  |
| 3.企业要健全企业技术和管理团队，规上工业企业至少明确1名技术负责人实施“总工程师”制度，技术负责人要加强安全技术规程、措施方案的编制、论证、决定、实施和监督。 | 经发办、应急办 | 持续  推进 |  |
| （二）建立以风险分级管控和隐患排查治理为重点的安全预防控制体系 | 4.督促落实企业安全风险分级管控工作指南。企业全面开展安全风险辨识评估，形成安全风险清单，制订完善安全风险管控措施，明确责任部门和责任人，严密管控安全风险。 | 经发办、应急办 | 2021年12月 |  |
| 5.企业要建立完善安全风险公告制度，在重点区域设置安全风险公告栏，制作发放岗位安全风险告知卡。 | 经发办、应急办 | 持续  推进 |  |
| 6.企业要强化安全风险管控措施落实，进一步完善隐患排查治理制度，完善隐患排查治理工作流程，实现隐患排查、登记、治理、报告、销账闭环管理。 | 经发办、应急办 | 持续  推进 |  |
| 7.加强企业全员安全培训情况监督检查，加大对主要负责人、安全管理人员依法履职能力和从业人员安全素质的抽查与执法力度，促进企业安全培训规范到位。 | 经发办、应急办 | 持续  推进 |  |
| （三）排查治理重大生产安全事故隐患 | 8.开展涉爆粉尘、液氨制冷、高温熔融、危险化学品储存使用、重大危险源、有限空间作业等专项治理，实行挂牌督办、警示约谈、通报批评、执法处罚、关闭等措施，坚决消除重大生产安全事故隐患。 | 经发办、应急办 | 持续  推进 |  |
| 二、依法实施精准打击，提高监管执法效能 | | | | |
| （四）全面推进标准化评审与执法检查“二合一” | 9.按照重庆市工贸企业安全标准化评审管理办法和企业达标、专业达标、岗位达标的安全标准化基本规范评分细则与执法检查清单推进工贸企业安全标准化创建工作。 | 经发办、应急办 | 2020年12月 |  |
| 10.采取企业自建、中介咨询、政府购买服务等多种方式，推动安全标准化评审与执法检查“二合一”改革，严格落实企业重大生产安全事故隐患“一票否决”制度，推动中小微企业全面升级达标。 | 经发办、应急办 | 持续  推进 |  |
| （五）依法精准监管执法 | 11.坚持教育与监管并重，严格实施检查诊断、行政处罚、整改复查的执法“三部曲”，推行“说理式执法”“警示式执法”，不搞“选择性执法”“一刀切执法”“以罚代改”。大力开展执法量提升行动，严格“一案双查”“三责同追”，对典型案件实行挂牌督办。 | 经发办、应急办 | 持续  推进 |  |
| （六）加强激励约束管理 | 12.大力宣传《重庆市安全生产举报奖励办法》，落实有奖举报制度，鼓励企业员工和社会各界举报安全生产违法行为和重大风险隐患。 | 经发办、应急办、各村（居） | 持续  推进 |  |

安全生产专项整治三年行动任务清单

（3.消防安全整治专项）

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 主要任务 | | 责任单位 | 完成  时限 | 备注 |
| 一、深入推进高层建筑消防安全综合整治 | | | | |
| （一）推进高层建筑消防安全综合整治 | 1.逐年落实《万州区高层建筑消防安全提升计划（2020—2022年）》，全面实施高层建筑消防安全突出问题专项整治。 | 相关科室、各村（居） | 2022年12月 |  |
| 2.开展打通“生命通道”集中清障、电气燃气专项整治、高层住宅小区“三查三清”、建筑消防设施排查整治、消防安全管理“盲区清零”和消防安全百日宣传六大行动。 | 相关科室、各村（居） | 2020年12月 |  |
| 3.排查建立问题隐患清单和整改责任清单，开展高层住宅小区消防安全专项整治试点，督办整改一批高层建筑严重问题。 | 相关科室、各村（居） | 2020年12月 |  |
| 二、实施打通消防生命通道工程 | | | | |
| （二）全面实施打通“生命通道”集中清障行动 | 4.开展消防车道和救援场地“除障、查违”整治，全面清理影响消防车通行和妨碍消防车操作的各类障碍物。 | 相关科室、各村（居） | 2020年10月 |  |
|  | 5.进一步优化建筑配建停车指标，支持自有用地增建公共停车场。 | 相关科室、各村（居） | 持续  推进 |  |
| 三、整治老旧场所及新材料新业态等突出风险 | | | | |
| （三）抓好老旧场所突出风险治理 | 6.组织升级改造老旧场所消防设施，推动落实基层消防安全管理措施，有效改善消防安全条件。 | 相关科室、各村（居） | 2022年12月 |  |
| 7.每年将老旧场所消防风险治理列入实事工程、民生工程，督办整改一批老旧场所火灾隐患问题。 | 相关科室、各村（居） | 2022年12月 |  |
| 8.老旧场所基本落实火灾风险差异化防控措施。 | 相关科室、各村（居） | 持续  推进 |  |
| 9.组织在居民住宅区设置电动自行车集中充电、停放场所，2022年，居民住宅区全部落实电动自行车集中管理要求措施。 | 相关科室、各村（居） | 2022年12月 |  |
| （四）加强彩钢板建筑安全监管 | 10.严格执行彩钢板房使用管理规定、技术标准等，从源头消除消防安全隐患。 | 相关科室、各村（居） | 2022年12月 |  |
| 11.针对人员密集场所、施工现场违规搭建、违规采用易燃可燃材料的彩钢板房开展专项检查，制定整改拆除计划并分步实施，每年整改一批、拆除一批。 | 相关科室、各村（居） | 2020年12月 |  |
| 四、打牢乡村地区火灾防控基础 | | | | |
| （五）加大乡村火灾隐患整治力度 | 12.组织对工业园、小微企业等乡村新兴产业开展消防安全评估和管理，整治一批突出问题，加快乡村电气线路、炉灶等用火用电安全改造升级。 | 相关科室、各村（居） | 2022年12月 |  |
| （六）推进乡村公共消防基础建设 | 13.将消防工作纳入总体规划统筹管理和系统衔接，研究完善消防专项规划，同步推进消防基础设施建设和维护管理。2022年，消防安全条件明显改善。 | 相关科室、各村（居） | 2022年12月 |  |
| 14.大力推进专职消防队、志愿消防队和微型消防站建设，2022年做到农村“一村一站”。 | 相关科室、各村（居） | 2022年12月 |  |
| （七）加强基层消防管理信息化共建共治 | 15.基层综治、社区、网格等信息化管理平台嵌入消防安全管理模块，将消防工作纳入基层网格信息化管理平台。 | 相关科室、各村（居） | 2020年12月 |  |
|
| 五、实施消防安全素质提升工程。 | | | | |
| （八）提升消防宣传社会化水平 | 16.贯彻重庆市消防宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭的“五进”工作指导意见。 | 相关科室、各村（居） | 2020年12月 |  |
| （九）壮大消防安全明白人队伍 | 17.组织单位消防安全责任人和管理人、社区民警、村居委工作人员、网格员、安保人员、重点单位人员等人群开展消防安全“明白人”教育培训，2022年底实现全覆盖培训。 | 相关科室、各村（居） | 2022年12月 |  |

安全生产专项整治三年行动任务清单

（4.道路运输专项）

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 主要任务 | | 责任单位 | 完成时限 | 备注 |
| 一、进一步提升道路安全防护水平 | | | | |
| （一）全面排查公路安全风险 | 1.新建公路要同时完成生命防护工程建设，全面排查整治生命防护工程隐患，创新生命防护工程建设机制，加大生命防护工程建设力度，2020年完成市级下达的建设任务，2021至2022年按规划持续推进建设任务，未按规定实施生命防护工程的路段不得通行农村客运车辆和校车。 | 应急办、各村（居） | 持续推进 |  |
| 2.加快临水临崖、连续长下坡、急弯陡坡、公路平交路口等重点路段和危桥改造整治。 | 应急办、各村（居） | 持续推进 |  |
| （二）持续清理整治“马路市场” | 3.科学编制市场体系建设规划，合理布局农村集贸市场，从源头上消除马路市场安全隐患。 | 规环办、应急办 | 持续推进 |  |