

# 重庆市万州区卫生健康委员会文件

万州卫〔2022〕42号

---

## 重庆市万州区卫生健康委员会 关于印发重庆市万州区卫生健康发展 “十四五”规划的通知

各镇乡（民族乡）人民政府，各街道办事处，各有关部门，区级卫生健康单位、各中心卫生院、镇乡（民族乡）卫生院、街道社区卫生服务中心：

现将《重庆市万州区卫生健康发展“十四五”规划》印发你们，请认真贯彻执行。

重庆市万州区卫生健康委员会

2022年4月20日

# 目 录

一、“十三五”卫生健康事业发展取得新成就 .....	4
（一）全区居民健康水平显著提升 .....	4
（二）公共卫生服务体系不断完善 .....	5
（三）医疗服务体系持续夯实 .....	6
（四）公立医院综合改革和分级诊疗稳步推进 .....	7
（五）中医药事业统筹加快推进 .....	7
（六）卫生健康治理现代化有序提升 .....	8
（七）人口长期均衡发展平稳促进 .....	8
（八）健康服务业高质量发展持续发力 .....	9
（九）卫生健康信息化进展逐步加快 .....	9
（十）老龄健康服务高质量发展 .....	9
二、面临的主要问题和新形势 .....	10
（一）主要问题 .....	10
（二）面临的新形势 .....	11
三、“十四五”卫生健康事业发展总体思路 .....	13
（一）指导思想 .....	13
（二）基本原则 .....	14
（三）发展目标 .....	15
四、重点任务 .....	18

(一) 建设强大公共卫生体系 .....	18
(二) 推动医疗服务高质量发展 .....	23
(三) 加快中医药服务传承创新 .....	26
(四) 全面深化医药卫生体制改革 .....	28
(五) 提升人口和家庭长期发展能力 .....	30
(六) 推进健康中国重庆行动万州实践 .....	31
(七) 促进健康服务业高质量发展 .....	32
(八) 加强卫生健康人才队伍建设 .....	34
(九) 打造医学科研创新平台 .....	36
(十) 加快卫生健康信息化赋能 .....	37
<b>五、保障措施 .....</b>	<b>39</b>
(一) 加强规划实施组织领导 .....	39
(二) 健全完善工作推进机制 .....	40
(三) 加强卫生健康投入保障 .....	40
(四) 统筹区域卫生健康发展 .....	40
(五) 强化规划实施监督评价 .....	41

# 重庆市万州区卫生健康发展“十四五”规划

“十四五”是万州区开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时期，也是深化医药卫生体制改革和优化完善医疗卫生服务体系的攻坚时期。为提升公共卫生和医疗服务能力，优化医疗卫生资源布局，提升全生命周期健康保障水平，满足人民群众不断增长的卫生健康服务需求，根据《重庆市万州区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和《重庆市卫生健康发展“十四五”规划》，编制本规划。本规划年限为2021—2025年。

## 一、“十三五”卫生健康事业发展取得新成就

万州区地处重庆市东北部、三峡库区腹心，幅员面积3456.38平方公里，“十三五”时期全区辖11个街道和41个乡镇，常住人口156.4万人，城市规划区面积130.12平方公里，常住人口102万人。“十三五”时期，全区医疗卫生服务体系进一步夯实，医疗卫生服务能力不断增强，公共卫生服务和应急保障能力显著提升，居民整体健康水平不断提高，已基本建成渝东北区域性医疗卫生中心，为“十四五”全区卫生健康事业高质量发展奠定坚实基础。

### （一）全区居民健康水平显著提升

全区人均预期寿命从2015年的74.29岁提高至2020年的77.85岁，孕产妇死亡率和婴儿死亡率控制在规划目标值范围内，

居民健康素养水平提高至 2020 年的 22.97%，主要健康指标优于全市平均水平，总体位居渝东北地区前列。

## （二）公共卫生服务体系不断完善

以疾病预防控制、妇幼保健、精神卫生等区级专业公共卫生机构为龙头，乡镇卫生院及街道社区卫生服务中心为枢纽，村卫生室及涉农社区卫生室为网底的公共卫生服务体系进一步完善。卫生应急能力不断提升，建成陆水空立体救援体系，组建 65 支卫生应急队伍，修订完善突发公共卫生事件专项应急预案，建立完善应急物资常态化储备机制。建成急诊急救医疗质量控制、救灾防病应急处置、中毒控制、传染病防治、皮肤病防治等市级分中心，“万达开”“万开云”区域公共卫生服务共建共享取得明显成效。深化完善“三位一体”疾病防治模式，被重新确认为国家级慢性病综合防控示范区，持续巩固地方病、慢性病防控成果，地方病达到消除（控制）状态，连续 12 年甲类传染病报告零发生。建立完善严重精神障碍患者管理机制，规范管理率 93.91%。采供血机构连续 21 年血液安全事故零发生。

扎实推进基本公共卫生服务均等化，服务项目增至 31 项，人均补助标准提高至 74 元。全面推进家庭医生签约服务，实现在家且有签约意愿的贫困人口家庭医生签约服务全覆盖，居民电子健康档案建档率达 90%。建立覆盖区、乡镇两级的孕产妇急救治联动服务网络，连续 3 年孕产妇零死亡，孕产妇系统管理率 92.02%，3 岁以下儿童系统管理率 90.46%。深入推进爱国卫生运

动，实施全域市容环境综合整治，卫生厕所普及率 84%。持续推进居民健康促进行动，广泛开展公共健康教育、公众卫生应急技能培训、专题健康巡讲，建立公众卫生应急技能培训基地。

### （三）医疗服务体系持续夯实

2020 年，全区医疗卫生机构 1301 个，其中医院 39 个、基层医疗卫生机构 1256 个、专业公共卫生机构 5 个，其他医疗卫生机构 1 个。编制床位 10218 张；卫生人员 15492 人，其中执业（助理）医师 4600 人，注册护士 5554 人。每千人口床位数 6.53 张、卫生人员 9.90 人、执业（助理）医师 2.94 人、注册护士 3.55 人。全区医疗卫生机构总量和每千人口床位数、医师数、护士数等指标居重庆主城外的区县前列。

医疗资源不断优化，三级医疗服务体系持续完善。万州中心血站迁入新址，建成区精神康复中心，完成区第一人民医院住院大楼改扩建、区上海医院业务用房改建及院区环境整治、区疾病预防控制中心业务楼改建、三峡医药高专附院扩建等项目建设，有力有序推进三峡公共卫生应急医院、区妇幼保健院迁建等项目建设，稳步推进三峡国际健康城三峡医学中心、区疾病预防控制中心迁建、区上海医院迁建、区第一人民医院迁建等前期工作。区人民医院、区中医院资源配置到重庆三峡医药高专成为其附属医院，同步规划建设新院区。重庆三峡中心医院成为重庆大学附属三峡医院，推进区第一人民医院、重庆三峡医药高专附属人民医院及附属中医院等级医院创建。分水镇中心卫生院加挂区第六

人民医院牌子，余家、白土中心卫生院分别成为区第一人民医院、区上海医院分院。乡镇卫生院及村卫生室标准化建设实现全覆盖，开展数字化医疗设备配置、数字化接种门诊和污水处理设施建设，创建甲级乡镇卫生院 5 家，创建国家级“群众满意的乡镇卫生院”和“优质服务示范社区卫生服务中心”15 家。成功创建国家级临床执业医师、中医执业医师实践技能考核基地。

#### （四）公立医院综合改革和分级诊疗稳步推进

启动现代医院管理制度建设试点，实施总会计师制度，推进薪酬制度和人事制度改革。全区所有公立医院全部取消药品加成，全区 55 家公立医疗卫生机构全面取消医用耗材加成，同步执行 1842 项医疗服务项目价格调整。建立医改便民长效机制，全区所有二级以上公立医院实现在线自助服务、预约服务、结果推送、费用查询等应用。实现基本药物制度全覆盖，全面落实药品采购“两票制”。推进医共体“三通”建设，全区建成 1 个医疗集团和 5 个医共体，覆盖全区 52 个乡镇卫生院和街道社区卫生服务中心，推进医共体“三通”建设，近 3 年区域内就诊率持续保持在 99% 以上。远程心电、远程影像和远程病理平台覆盖区内 80% 基层医疗卫生机构，并辐射周边区县。实现符合条件的“互联网+”医疗服务费用纳入医保支付，实现跨省异地安置退休人员住院费用直接结算。

#### （五）中医药事业统筹加快推进

健全以区中医院为龙头，基层医疗卫生机构为主体，区级公

立医院中医专科和社会办医中医诊所为补充的中医药服务体系。实施中医药发展工程，基层医疗卫生机构中医药服务能力实现全覆盖，50个基层医疗卫生机构建成中医馆。全面提高中医药队伍整体素质，优化人才队伍结构，加强中医药高层次人才、中青年骨干人才和基层中医药人员培养。建立国家级名老中医药专家传承工作室3个，建成精品中医馆5个，建成市级中医重点专科4个，实现市级中医药科技立项25个。

#### （六）卫生健康治理现代化有序提升

推进卫生行政执法体系建设，整合系统内医疗服务、公共卫生、计划生育、职业健康等执法职责，统一归口到卫生健康综合执法支队，建立完善“区—乡镇—村”三级监督执法和协管体系，成功创建规范化卫生健康监督执法机构。推进落实卫生健康领域“放管服”改革，规范行政许可，简化审批流程，全面实行网上行政审批和“一个窗口”受理服务，强化全行业监管和事中事后监管，建立“双随机、一公开”抽查机制。推进监管方式创新，建立医疗卫生行业综合监管机制。推进严格规范公正文明执法，全面落实行政执法“三项制度”，开展重点领域专项监督40个，卫生健康违法行为查处案件2013件，公共卫生及医疗服务秩序不断向好。

#### （七）人口长期均衡发展平稳促进

全面落实生育登记制度，夯实基层基础工作，配齐村级综合服务专干。推动流动人口婚育证明电子化改革。全区总和生育率1.11左右，人口自然增长率0.39%，人口出生性别比102.2并持



续稳步下降。计划生育奖励扶助政策落实率、计划生育特殊家庭联系人覆盖率均达 100%。

#### （八）健康服务业高质量发展持续发力

落实《万州区推动大健康产业高质量发展实施方案（2020—2025年）》，规划布局万州区大健康产业协同创新区建设，优化发展环境，支持社会办医高质量特色发展。全区民营医疗卫生机构 31 个，床位 1421 张，占全区医院床位总数的 18.17%。全面落实税收优惠政策，引导社会资本支持大健康产业发展，推动多元办医格局。支持有条件的医疗卫生机构开展康复、养老等服务，探索推进面向养老机构的远程医疗服务，医疗卫生服务已覆盖 90%以上养老机构。

#### （九）卫生健康信息化进展逐步加快

全区智慧医疗建设逐步发力，建成卫生健康信息专网，万州区全民健康信息平台不断完善。建成中医馆健康信息系统、家庭医生签约服务系统、公共卫生信息管理系统和双随机卫生监督执法系统等，完成居民健康档案升级改造。重庆大学附属三峡医院纳入全市首批“智慧医院”示范建设，全区所有二级以上公立医院均已开展预约诊疗服务和远程医疗服务，实现疑难重症会诊、双向转诊、远程教育等服务应用。基层医疗卫生机构公共卫生系统建设实现全覆盖。

#### （十）老龄健康服务高质量发展

以国家积极应对人口老龄化战略为统领，持续推进老年友好

型社会建设，扩大养老服务有效供给，构建老有所养的老年教育体系，深化医养结合模式，推进医疗机构适老化改革，老年人获得感、幸福感不断提升。

## 二、面临的主要问题和新形势

### （一）主要问题

“十三五”以来，全区卫生健康事业取得长足进步，但与全区经济社会发展和群众健康需求相比，还存在发展不平衡不充分问题，主要表现为：

**卫生健康发展还不平衡。**城区医疗卫生设施布局有待优化，优质医疗卫生资源主要分布在长江北岸且集中在老城区，长江南岸资源总量不足，且发展不平衡不充分问题日趋凸显。传染病、精神卫生等专科性医疗卫生机构规模小，设施设备和业务用房无法完全满足居民服务需求。人口流动较大区域缺少规范标准的献血屋设施，血液募集面临挑战。民营医院数量多、规模小，尚未形成品牌化、规模化发展。周边区县卫生健康事业发展较快，比较优势进一步削弱，作为渝东北区域性医疗卫生中心，全区卫生健康事业在质和量上需要进一步巩固和提升。

**基层医疗卫生服务能力仍需加强。**随着经济社会发展和健康服务模式改变，原有乡村两级的功能布局及设施设备已不适应新时代医防融合发展要求。基层全科医生、紧缺专业人才不足，村医老龄化趋势明显，加上财政投入不足、医疗服务价格调整不及时等因素影响，基层医疗卫生机构运行压力加大。

**有序就医格局和中西医协同发展尚未形成。**分级诊疗有待加强，医保就医引导力度不够，患者向大医院集中就诊现象依然突出。中西医并重尚未完全落实，中医发展地位、资源配置、服务能力等相对滞后，中西医优势互补、协调发展优势尚未完全体现。

**财政投入保障和高层次人才配置仍不充分。**卫生健康领域财政投入增速与全区经济社会发展变化不相适应，随着居民卫生健康需求的快速增长，在基础建设、设备更新、人才培养、信息化发展、物资储备等方面不断面临新的资金缺口。医疗卫生机构高级职称配置比例长期偏低，高层次人才引进困难，人才吸引力和人才投入保障有待加强。

**卫生健康智能化水平有待提升。**全区卫生信息化起步相对较晚，智慧医疗、远程医疗等发展相对缓慢，运用新兴信息技术解决医疗卫生服务和行业治理难题的意识有待加强。医防信息互通共享有待加强，“互联网+医疗健康”服务能力和健康医疗大数据应用创新能力还需进一步提升。

## **（二）面临的新形势**

“十四五”是万州巩固渝东北医药卫生高地、建成市级区域医疗中心以及应对人口老龄化的关键时期。随着新型城镇化的快速发展，“一带一路”、长江经济带发展、新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈建设等国家重大战略的纵深推进和“一区两群”协调发展机制的加快建设，特别是建设“一区一枢纽两中心”、创建“万达开”川渝统筹发展示范区、推进“万开云”同城化发展等发展

新定位，对全区卫生健康发展提出新要求。

**经济发展新常态对加快转变卫生健康发展方式提出迫切要求。**在经济发展正进入速度变化、结构优化、动力转换的新阶段，卫生健康发展方式更加强调内涵建设、集约发展。“十四五”时期，全区应抓住“一带一路”、长江经济带建设以及成渝地区双城经济圈建设等重大战略机遇期，实现卫生健康服务需求的持续释放和有效供给，提高居民健康水平，推动大健康产业发展，带动经济结构转型升级和可持续发展。

**社会发展“拐点”对卫生健康发展提出新目标。**当前，社会发展从满足基本需求的低收入阶段提升到满足更高层次需求的中等收入阶段，人民群众更加关注生活质量的提高。卫生健康作为重要的民生工作，要在解决群众看病就医问题基础上，努力实现以人为本、未病防病、有病治病、终生管理，满足日益增长的多样化居民卫生健康服务需求。

**四个全面对卫生健康发展提出新的更高要求。**以全民健康深化全面小康，需要持续优化解决医疗卫生服务供给与人民健康需求不断增长之间的矛盾。全面深化改革要求卫生健康发展在方便群众就医、减轻看病用药负担上取得更大实效。全面推进依法治国要求卫生健康治理不断转变思维方式和治理方式。全面从严治党要求卫生健康队伍狠抓作风建设，彻底扭转医疗卫生行业的一些负面影响。

**“一区两群”协调发展对统筹全区卫生健康发展提出新挑战。**

要不断适应全区经济社会发展新的战略定位，适应产业差异发展和人口迁徙变化，统筹区域卫生资源配置与人人享有、公平可及的关系，发挥渝东北区域性医疗卫生中心服务优势，在服务全区、辐射周边中发挥更大作用，加快全区卫生健康事业高质量发展。

**平急结合的突发公共卫生应急防控救治能力建设面临新任务。**当前常态化疫情防控任务依然艰巨，亟需建立完善平急结合的应急响应机制、应急转换能力和资源协同共享机制，提升重大传染性疾病预防预警效率，加强疾病预防控制机构基础建设和人员队伍建设，夯实应急救援力量储备和培训演练，提升临床和公卫人员防控救治、应急处置能力。

### **三、“十四五”卫生健康事业发展总体思路**

#### **（一）指导思想**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，全面贯彻习近平总书记对重庆提出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标，发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示要求，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入服务新发展格局，把保障人民健康放在优先发展战略位置，坚持稳中求进工作总基调，主动服务万州发展大局，以维护人民健康为中心，以深化供给侧结构性改革为动力，坚持卫生健康事业公益性，坚持“大健康”发展理念，积极应对人口老龄化，加强预防为主、防治结合，持续推进健康

促进，完善医疗卫生资源配置与机构设施布局，提升区域医疗水平、公共卫生服务水平、养老服务水平、高层次人才数量、科技影响力和辐射带动能力，强化“渝东北区域性医疗卫生中心”新优势，不断提高全区人民健康水平，奋力推进健康中国重庆行动万州实践，实现高质量发展，为全区人民提供高效优质的医疗卫生服务。

## （二）基本原则

坚持“以基层为重点，以改革创新为动力，预防为主，中西医并重，将健康融入所有政策，人民共建共享”的卫生健康工作总方针。

——**坚持统筹规划，合理布局。**符合国家和全市卫生健康发展的整体规划，依据全区经济社会发展水平、卫生健康服务需求及人口增长，统筹规划全区医疗卫生资源。发挥规划在资源配置中的宏观调控作用，促进资源整合流动，优化解决资源配置不均衡的结构性矛盾。

——**坚持政府主导，社会参与。**充分发挥政府的推动、引导作用，完善配套政策措施，营造发展环境。积极引导社会资本参与非营利性卫生健康服务机构建设，实现资源汇聚效益最大化和效率最优化。

——**坚持问题导向，协调发展。**围绕全区居民卫生健康需求和医疗卫生服务发展短板，发挥区位优势，提升整体服务能力，促进医疗资源均衡化发展。围绕全区总体部署，统筹区域间、公

立民营间、中医西医间、医疗公卫间资源分配，兼顾各方，突出重点，以点带面，协调发展。

——**坚持解放思想，创新发展。**坚持改革创新，破解瓶颈问题。积极探索符合万州实际的深化医改新思路，深入推进公立医院改革，深化医联体、医共体建设内涵，坚持政府主导、市场驱动和以人为本理念，创新发展模式，切实提高医疗卫生服务质量、效率和社会效益。

——**坚持健康优先，和谐发展。**贯彻落实《“健康中国 2030”规划纲要》要求，扎实推进健康中国重庆行动万州实践，把健康放在优先发展的战略地位，将促进健康的理念融入“十四五”规划制定实施的全过程。推动健康领域基本公共服务均等化，维护基本医疗卫生服务公益性，实现全民健康覆盖，提供公平可及的卫生健康服务，促进和谐发展。

### （三）发展目标

到 2025 年，基本医疗卫生制度更加完善，按照全市“一区两群”功能定位，推进我区卫生健康“一区两中心”建设，即打造渝东北城镇群高品质健康服务示范区，基本建成市级区域医疗中心、渝东北公共卫生应急中心。全区居民主要健康指标保持全市平均水平以上，卫生健康综合实力位居主城区外区县前列。

展望 2035 年，全区基本医疗卫生制度进一步巩固，突发公共卫生事件应急管理能力和水平达到全市领先水平，卫生健康服务基本实现现代化，强大公共卫生服务体系和整合型医疗卫生服务体系

全面建成，居民主要健康指标居于全市前列。

到 2025 年具体实现以下目标：

**居民健康水平持续提升。**居民主要健康指标进一步提升，人均预期寿命达到 79 岁，健康预期寿命稳步提高，婴儿死亡率小于 3.5‰，孕产妇死亡率小于 10/10 万，健康行为全面普及，居民健康素养水平达到 30%。

**公共卫生保障能力明显增强。**强大公共卫生服务体系基本构建，重大疫情和突发公共卫生事件防控救治能力得到增强，主要健康危害因素得到有效控制，重大慢性病过早死亡率下降至 13.5%，医防协同更加高效。

**健康服务能力大幅提升。**多元办医格局基本形成，医疗服务实现高质量发展，优质高效整合型医疗卫生服务体系全面建立，医疗卫生服务均等化水平进一步提高，分级诊疗体系进一步完善，卫生健康领域数字化水平显著提升。

**大健康产业协同创新发展。**以三峡国际健康城建设为核心，形成“产学研医协同发展核心区”“创新人才与健康产业孵化集聚区”“应急救援与生态康养拓展区”联动发展新格局，健康服务新业态更加丰富，形成区域新型支柱型产业。

**表 1 万州区“十四五”卫生健康事业发展主要指标**

类别	序号	主要指标	2020 年 实际值	2025 年 目标值	指标 性质
健康 水平	1	人均预期寿命（岁）	77.85	79	预期性
	2	健康预期寿命（岁）	—	同比例 提高	预期性



类别	序号	主要指标	2020年 实际值	2025年 目标值	指标 性质	
	3	孕产妇死亡率（/10万）	11.4	≤10	预期性	
	4	婴儿死亡率（‰）	2.85	≤3.5	预期性	
	5	5岁以下儿童死亡率（‰）	5.13	≤5.0	预期性	
	6	重大慢性病过早死亡率（%）	13.31	≤13.5	预期性	
	7	城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上的人数比例（%）	93	≥93	预期性	
健康生活	8	居民健康素养水平（%）	22.97	≥30	预期性	
	9	经常参加体育锻炼人数比例（%）	51	≥52	预期性	
	10	15岁以上人群吸烟率（%）	20.45	≤20	预期性	
健康服务	11	每千人口执业（助理）医师数（人）	2.94	3.6	约束性	
	12	每百张床位临床药师数（人）	0.32	0.7	预期性	
	13	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	—	4.5	预期性	
	14	全区儿童青少年总体近视率（%）	51.81	≤49.0	约束性	
	15	二级以上综合性医院设置老年医学科的比例（%）	85.71	≥60	预期性	
	16	万元收入能耗支出（元）	90	90	预期性	
	17	三级公立医院卫生技术人员人均科研经费（元）	1233	7000	预期性	
	18	三级公立中医医院患者中药饮片使用率（%）	门诊	21.2	≥35	预期性
住院			64.46	≥60	预期性	
健康环境	19	城市空气质量优良天数比率（%）	95	≥90	约束性	
	20	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	18条河流达到100%	国家下达	约束性	
健康保障	21	个人卫生支出占卫生总费用的比重（%）	27.99	≤27	约束性	
	22	政策范围内住院费用支付比例（%）	城镇职工医保	80.51	≥80	预期性
		政策范围内住院费用支付比例（%）	城乡居民医保	56.01	70左右	
健康产业	23	健康服务业总规模（亿元）	47.87	稳步增长	预期性	

## 四、重点任务

### （一）建设强大公共卫生体系

**强化疾病预防控制体系和能力建设。**健全疾病预防控制机构、医院、基层医疗卫生机构“三位一体”的疾病预防控制网络，增强早期监测预警、快速检测、应急处置和综合救治能力，做好常态化疫情防控工作，从源头上预防和控制重大疾病。改善疾病预防控制机构基础设施，完成区疾病预防控制中心迁建项目，创建三级甲等疾病预防控制中心和区域疾病预防控制中心。依托国家新冠肺炎哨点监测、流感监测、致病菌识别、病媒生物监测、碘缺乏病监测等网络实验室和重庆市手足口病监测网络实验室、艾滋病确认实验室等区域中心实验室，建设渝东北区域中心实验室，提升实验室核心能力以及智能化、信息化水平。加强人才队伍建设，完善人员编制配置，通过订单定向、在职学历提升和技能培训，打造多层次、复合型、实用型的疾病预防控制人才队伍。完善基层网络化疫情防控体系，织密织牢基层防控网。健全实验室、生物样本、基因与生物信息安全等领域生物安全防范机制，建立完善医疗废物生产、储存、转运、处置全链条监管机制。

**打造渝东北公共卫生应急中心。**提升公共卫生应急处置能力，构建跨区域的疾病预防、治疗、控制合作体系，建立疾病防控及公共卫生应急协作机制，完善突发公共卫生事件协调联动处置机制，加强突发公共卫生事件信息通报和互通共享，共建共享卫生应急专家库和应急队伍。创建市级突发急性传染病防控应急

队、市级突发中毒事件应急处置队和市级紧急医学救援队。完善应急预案体系，强化突发公共卫生事件风险监测评估，开展卫生应急联合演练，加强卫生应急物资储备和互帮互济。打造集卫生质量快速检测及在线监测、智能在线监督、远程应急调度、医疗服务智慧监管、大数据预警分析等为一体的突发公共卫生事件卫生监督智能应急预警综合平台，并与市级平台和区智慧医疗平台互联互通，信息融合共享，支撑医防协同工作机制创新。

**健全院前急救和重大疫情救治网络。**加强“120”网络站点和调度指挥中心建设，持续完善乡镇卫生院急诊科或急诊室设置，加强医院急诊ICU综合抢救能力建设。依托全市紧急医学救援队万州分队、国家突发中毒事件处置队，健全立体医学救援网络，建成渝东北三峡库区卫生应急救援、胸痛、卒中、创伤、危重孕产妇救治、危重儿童和新生儿救治等中心。持续推进陆水空立体救援体系建设，组建航空医学救援队伍，建设集搜索、营救、医疗、教学为一体的内陆水上培训基地。建成三峡公共卫生应急医院，提供救治床位1000张（固定救治床位300张、临时应急救治床位700张）。提升重庆大学附属三峡医院、区第一人民医院、区上海医院、区妇幼保健院、三峡医药高专附属中医院等医疗卫生机构突发重大疫情应急处置和传染病综合救治能力。加强街道社区卫生服务中心、乡镇卫生院等基层医疗卫生机构发热及肠道门诊（诊室、哨点）规范化设置，全面加强基层医疗卫生机构突发急性传染病快速预检分诊、隔离、转运等处置能力。建立公共卫生

事件应急医疗救治“预备役”制度，提高大型体育场馆、展览馆（会展中心）等公共设施建设标准，布局“医民融合”方舱设施。规范卫生应急物资储备，鼓励引导社会多元投入，建立区应急医疗物资储备库。提高社会公众危机意识和自救互救能力，在车站、码头等人流密集场所配置 AED 等现场急救设施设备。

**创新医防协同机制。**推进区内医疗机构和专业公共卫生机构深度协作，落实医疗卫生机构疾病预防控制职责，建立协同监测机制，加强传染病专科门诊和预防保健科规范化建设。加强区疾病预防控制中心对医院和基层医疗卫生机构的疾病预防控制技术指导和监督考核，建立指导人员定期轮换制度，纳入绩效考核。建立公共卫生专业技术人员和医疗卫生机构临床医生交叉培训制度，探索建立疾病预防控制监督员制度，督促落实传染病疫情和突发公共卫生事件报告责任。加强与疫苗生产企业合作，探索建设疫苗临床试验基地，开展系统的疫苗监测和评价，进一步完善免疫策略。

**加强疾病和健康危害因素监测预警。**实施慢性病综合防控策略，提升慢性非传染性疾病防治能力，巩固国家慢性病综合防控示范区建设成果，推进从疾病治疗向健康管理转变。健全主要健康危害因素与人体健康危害监测体系，完善食品安全标准跟踪和食品安全风险评估体系。探索建立“万州健康云”平台，实现对高血压、糖尿病、脑卒中、肿瘤等重点疾病的早期筛查和有序分诊，实施早诊早治，基本实现高血压、糖尿病患者管理干预全覆盖。

加强传染病监测预警，加强鼠疫、霍乱等烈性传染病防控，持续保持疟疾消除状态，防范突发急性传染病输入，加强艾滋病防治和肺结核患者发现力度，提升应对流感、手足口病、麻疹、水痘等重点传染病疫情能力。

**深入推进基本公共卫生服务均等化。**加强预防接种规范化管理，构建疫苗免疫程序建立、更新机制和标准工作流程。稳妥有序做好新冠疫苗接种工作，逐步提高人群接种率。落实国家免疫规划，以乡镇和街道为单位，推动适龄儿童免疫规划疫苗接种率达到95%以上，健全预防接种异常反应补偿机制。深入实施基本公共卫生服务项目，持续扩大基本公共卫生服务覆盖面。提高居民规范化电子健康档案覆盖率，加强居民全方位、全生命周期健康管理。

**提高妇幼保健和生殖健康服务水平。**加大婚前医学检查工作协同推进力度，加强孕前优生健康检查，进一步强化产前筛查和出生缺陷防治，不断推广和拓展新生儿疾病筛查技术。探索基层生殖健康促进模式，加强流动人口、青少年、未婚育龄和更年期人群生殖健康公共服务。优化免费计划生育技术服务基本项目，完善计划生育药具管理服务制度。

**加强采供血保障工作。**强化采供血保障体系，优化无偿献血环境，推进万州中心血站基础设施（标准献血屋）建设和设施设备的合理配置，推动血液网络信息化建设。建立覆盖全区、服务辐射周边的无偿献血网络，加强献血人员队伍培养，打造渝东北

无偿献血科普基地。

**实施心理健康促进行动。**优化精神卫生服务体系建设，完善精神卫生服务网络，健全运行、管理机制。创新区精神康复中心运营管理，打造西部一流精神农疗康复基地。培育睡眠医学重点专科，建设国家级睡眠医学中心三峡分中心。推动建设三峡精神卫生中心重症精神病人住院大楼，改善精神障碍患者就医环境，到 2025 年，全区二级以上综合医院精神（心理）科设置率达到 60%以上，实现登记在册精神分裂症服药率达 85%以上，严重精神障碍患者规范管理率达 95%以上。实施心理健康促进行动，建立健全区社会心理服务体系，优化心理危机干预和心理援助服务，完善未成年人心理健康辅导网络，创建“互联网+”心理健康服务平台，居民心理健康素养水平提升至 40%。

**强化职业健康工作。**强化职业健康危害源头防控和风险管控，建立健全职业病和职业病危害因素监测评估制度，扩大主动监测范围。健全完善职业病危害项目申报制度。建立中小微型企业职工健康帮扶机制，支持中小微企业完善职业病防护设施，改善工作场所劳动条件。加强职业健康教育和健康促进，提高劳动者职业健康素养，建设一批示范性健康企业。提高职业病防治工作技术支撑能力，加强职业健康检查、职业病危害监测、职业病诊断救治能力建设，提升尘肺病等职业病救治保障。开展重点职业病监测与职业健康风险评估、职业性放射性疾病监测与职业健康风险评估、医疗卫生机构与非医疗单位辐射防护监测。到 2025

年，工作场所职业病危害因素监测合格率达到 85%以上，全区至少有 2 家公立医疗卫生机构能够开展职业健康检查，至少确定 1 家公立医疗卫生机构承担职业病诊断工作，90%以上甲级基层医疗卫生机构具备职业健康检查能力，尘肺病患者集中乡镇的尘肺病康复站覆盖率达到 90%以上。

## （二）推动医疗服务高质量发展

**明确发展定位。**按照“一区两群”卫生健康事业发展定位，主动融入“一区一枢纽两中心”“双两百城市”建设，持续完善以基层医疗卫生机构为网底、医院为主体、社会办医院为补充的医疗服务体系。科学合理配置医疗资源，以城市新区为重点，优化城区医疗资源布局，合理提高资源配置标准，增加服务供给，形成城区优质医疗资源均衡发展态势，构建优质高效、医防融合的新型医疗卫生服务体系，建成市级区域医疗中心。聚焦“环境美、服务美、人文美”，统筹推进全区“美丽医院”建设，提档升级就医环境，优化改善便民服务设施，加快服务能力全面提升，进一步提升患者就医感受和医务人员执业感受。

**完善医疗卫生机构设施布局。**加快推进老城区医疗设施向城市新区疏解及城市拓展区承接等项目建设。推进三峡国际健康城三峡医学中心、区上海医院迁建、区第一人民医院迁建、三峡医药高专附属中医院江南院区和附属人民医院新区医院等项目建设，满足其三级医院创建需求；完成区妇幼保健院迁建项目及功能完善工程、重庆全域肿瘤医院等建设项目；推动实施三峡恒合

旅游度假区配建医院等建设项目。统筹推动城区闲置医疗资源合理利用，支持转型发展康复、老年护理、医养结合等服务项目。稳步推进街道社区卫生服务中心资产划转、独立设置，推进天城、九池、高峰镇卫生院转型街道社区卫生服务中心，完成天城镇街道社区卫生服务中心标准化建设，推动条件成熟的街道社区卫生服务中心转型升级为社区医院。与乡村振兴相衔接，加快推进基层医疗卫生机构服务能力提升工程，完成区第六人民医院门急诊综合楼、龙驹镇中心卫生院后勤保障用房（公共卫生中心）等项目建设，着力打造分水、龙驹等5个区域医疗次中心，达到二级综合医院服务水平。推动乡镇卫生院分级分类建设，推动恒合、龙沙、白羊、熊家、高粱、甘宁、太龙（大旗分院）、长岭镇以及太安镇等乡镇卫生院基础设施建设，梯次补齐基础设施建设短板弱项。

**推进城区医疗卫生机构均衡发展。**坚持立足本区、辐射渝东北三峡库区城镇群及周边区县目标，构建城区公立医疗卫生机构均衡互补发展态势。推进重庆大学附属三峡医院五年提振计划，优化主院区及各分院区功能布局，形成“一中心、多院区”发展格局，提升整体综合实力，建成市级区域医疗中心。支持和推进三峡医药高专附属人民医院和附属医院整合，创建成三级综合医院；推进区妇幼保健院标准化规范化建设，建成三级妇幼保健院，打造为区域妇幼保健服务中心。推动区第一人民医院创建成三级综合医院，推进区上海医院综合服务能力提升。推动2—3个专科



医院达到市内领先水平。开展街道社区卫生服务中心等级创建。

**夯实基层医疗卫生服务能力。**每个乡镇（街道）设置1个标准化卫生院（社区卫生服务中心），每个行政村设置1个标准化村卫生室。根据服务人口、地理位置、业务开展情况以及乡村振兴重点任务等因素，进一步明确基层医疗服务体系架构和功能定位。统筹用好国家、市、区三级财政补助资金、两个“资金池”资金、对口支援等资金，分类分批、突出重点、集中扶持，强化运营管理。推进“县聘乡用，乡聘村用”工作。开展基层医疗卫生机构递进式等级创建工作，实现基层医疗卫生机构等级评审全覆盖。

**加强短缺医疗资源配置。**重点提升精神卫生、康复医疗、儿科及产科能力。加快提高精神科执业医师数量，加大心理健康人才培养力度，补充和优化精神卫生床位配置。打造覆盖疾病急性期、稳定期和恢复期的全程康复医疗服务体系，通过新建或现有医院转型增加康复医疗资源，建设集医教研、质控为一体的康复医学平台。全面加强儿童健康服务，开展与市级优质儿科资源合作，提升综合医院和基层儿科服务能力和水平。优化儿科人力资源配置，实现每个街道社区卫生服务中心和乡镇卫生院均有全科医生提供规范的儿童基本医疗服务，有医师专职从事儿童保健服务。实施健康儿童行动提升计划，强化儿童保健和重点疾病防控，促进儿童早期发展。加强以安全和质量为核心的产科能力建设，不断提升危重症孕产妇救治与新生儿救治能力，加强会诊抢救中心建设，增加新生儿救护专用车辆，进一步降低孕产妇和婴儿死

亡率。新增开展辅助生殖技术、质子治疗技术服务项目。发展国际医疗救助服务，提供功能齐全、技术先进、管理规范、高效便捷的涉外医疗服务。

**完善老年健康服务体系。**推动建设万州老年大学江南分校，不断提升万州老年大学办学质效。加强老年病科、康复科或治未病科建设，在三级医院设立老年医学专科，二级以上综合医院设立老年病科并设置一定数量的长期护理床位；街道社区卫生服务中心和乡镇卫生院根据需要逐步增设长期护理床位。到2025年，全区二级以上综合医院设立老年医学科比例不低于60%。鼓励社会力量举办以及社会办医疗卫生机构转型为老年护理院，鼓励养老机构开办护理院，探索建立长期护理保险制度。推进安宁疗护工作，提升老年疾病终末期患者生命质量。

**强化医疗服务管理。**以改善群众就医感受为出发点，实施医疗服务改善行动计划。完善医院医疗质量控制体系、医保监督管理体系，促进医院服务和管理的持续改进。加强血液质量安全管理工作，强化临床用血管理。加强医疗器械使用环节质量安全管理工作。推进建立统一的检验标准体系，实现同等级医疗卫生机构间检验结果互认。

### （三）加快中医药服务传承创新

**完善中医药服务体系。**优化调整中医医疗资源布局，推进中医医疗机构建设和提档升级。加强综合医院、妇幼保健机构中医药工作，创新中医医疗诊疗模式，提高中医多学科会诊参与率。

建成以重庆三峡医药高专附属中医院为龙头，重庆大学附属三峡医院等医疗机构中医科室为骨干，基层医疗卫生机构为基础，融预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医药服务体系。打造三峡中医药服务中心、区域性骨伤医疗中心，建设具有鲜明中医特色的市级中医康复中心、老年病治疗中心和治未病健康管理中心。推动成立中药物研究所、三峡针灸研究所。

**提升中医药服务能力。**创新中医药服务模式，加强中医“治未病”服务，发挥中医药在公共卫生、护理康复、养老服务等领域作用。加强中医医院急诊急救能力建设，组建紧急医学救援中医专家库和中医卫生应急队伍，增强中医药公共卫生应急能力。加强中医重点专科建设，建成3个市级中医重点专科。推进50个中医优势病种临床路径管理，推广20个中医治未病干预方案。进一步提升基层中医药服务能力，加强中医药适宜技术推广应用，基层中医馆建设及中医药服务能力实现全覆盖，建成精品中医馆10个。充分发挥国家级名老中医传承工作室引领作用，遴选名老中医、继承人，实施一批中医师带徒项目，每5年开展1次区级名中医评选工作。完善中医药服务监管评价机制，优化中医医疗质控体系，实施中医药服务信息公开，规范中医药服务行为。

**推进中医药产业发展。**充分发挥重庆三峡医药高专中医药科研优势，建立较为完善的中医药技术平台链，培养一批在全市领先的中医药人才，研发一批具有自主知识产权的创新中药，做大做强一批中药大品种，打造中医药龙头企业。以无创痛针灸为特

色，争取科研成果转化和应用推广。成立渝东北中药种植行业协会，统筹规划渝东北地区中药种植业发展，建立三峡中药材电子交易平台。发展中医药健康旅游，打好独特的长滩“温泉牌”，推动中医药等传统理疗项目与温泉泡浴保健养生相融合。依托重庆三峡医药高专及附属中医院、重庆大学附属三峡医院中医资源，以中药材种植园、中医药文化展览馆、中药制剂、名医馆、中医药文化交流中心等为主要元素，规划建设中医药文化景观“长廊”，打造三峡中医药康养产业街。

#### （四）全面深化医药卫生体制改革

**坚持和加强党对公立医院的全面领导。**全面执行和落实党委领导下的院长负责制。加强领导班子和干部人才队伍建设，提升医院党组织和党员队伍建设质量。落实公立医院党建工作责任，建立健全党建工作机制。提升医院基层党建工作水平，把党支部建设成为坚强战斗堡垒。

**进一步深化公立医院改革。**因地制宜学习三明医改经验。健全公立医院治理体系，落实政府领导、保障、管理、监督责任，完善政府对公立医院的外部治理机制。全面落实政府举办公立医院的主体责任和投入责任，坚持公立医院公益属性。推动公立医院高质量发展，创新管理体制机制，加快推进管理模式和运行方式转变升级，建立起维护公益性、调动积极性、保障可持续的公立医院运行新机制。加强公立医院绩效考核，推进全面预算管理和成本核算，进一步提高医院运营管理科学化、规范化、精细化、

信息化水平。推进公立医院编制管理创新和人事制度改革，加快薪酬制度改革。统筹推进医疗管理体制、运行机制、服务价格、绩效分配等综合改革，深化医疗、医保、医药联动改革。

**加强基层医疗卫生综合改革。**以提高医疗质量和服务效率为导向，完善基层医疗卫生机构补偿机制，强化政府主体责任，保障政府办基层医疗卫生机构公益属性。以“医通、人通、财通”为重点，加强区域医共体“三通”建设；推进业务、财务、资产、药品和人员为主要内容的乡村一体化管理。完善村卫生室补助机制，保障乡村医生合理收入。加强基层医疗卫生机构绩效管理，推动基层医保支付改革和医疗服务价格调整。

**持续推进分级诊疗体系建设。**优化调整并组建重庆大学附属三峡医院医疗集团、重庆三峡医药高专附属医院医疗集团，以城区二级以上医疗卫生机构为主体，推进城市医联体及区域紧密型医共体“三通”内涵建设，放大优质医疗资源辐射效应，加强公立医院对基层医疗卫生机构的人才和技术支持，促进优质医疗资源下沉。建立新型基层医疗卫生服务体系，以家庭医生签约服务为抓手，深化基层卫生服务综合改革，加快形成基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗秩序。

**推进医药卫生监管体制综合改革。**提升卫生健康治理水平，不断完善卫生健康法治体系。健全卫生健康规范性文件制定和工作机制，严格开展合法性审核、重大行政执法决定法制审核和公平竞争审查；加强普法宣传，增强全社会法治意识。健全综合监

管制度，建立完善机构自治、行业自律、政府监管、社会监督相结合的多元化综合监管体系；推进“诚信+综合监管”试点，全面加强医疗服务多元化监管；加强公立医院动态监测与评估，实施公立医院监测数据接入全覆盖；强化医疗服务监管职能，完善机构、人员、技术、装备准入和退出机制；支持社会各界参与监督，发挥媒体监督作用。加强监督执法能力建设，推进规范化卫生健康监督执法机构提档升级，建设专业高效、统一规范、文明公正的卫生健康执法监督队伍；实施卫生监督智能化监管，以信息化和大数据为手段，提升“智慧卫监”水平；推进执法办案质量提升行动，重点加强传染病防控等领域监督执法。

#### （五）提升人口和家庭长期发展能力

**加强人口监测。**落实人口基础信息共享制度和人口监测制度，开展人口监测与人口变动趋势分析，加强人口发展研究。综合治理出生人口性别比，提高出生人口素质，促进人口结构改善。争取“十四五”期间，城区户籍人口自然增长率达 2%。

**落实优化生育政策。**提倡适龄婚育、优生优育，实施三孩生育政策，促进生育政策和相关经济社会政策配套衔接，推动生育友好型政策的研究制定，减轻家庭生育、养育、教育负担。鼓励用人单位制定有利于职工平衡工作与家庭关系的制度措施。探索建立生育奖励补贴、税收减免等家庭福利政策。完善生育休假与生育保险制度。合理配置母婴设施等公共服务资源。

**大力发展 3 岁以下婴幼儿照护服务。**构建完善“家庭为主、

托育补充”的婴幼儿照护服务体系。推动托育机构规范发展，提供全日托、半日托、计时托、临时托等多样化服务。支持托幼一体化发展，鼓励有条件的幼儿园开展婴幼儿照护服务。开展婴幼儿照护服务试点，逐步建设一批具有示范效应的婴幼儿照护服务机构，提升婴幼儿照护服务水平。调动社会力量，积极引导社会资本投入，争取配套政策和资金支持，到 2025 年形成多元化、多样化、覆盖城乡的婴幼儿照护服务体系，培育 2 家特色鲜明、管理规范、服务标准的托育骨干企业，每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数达到 4.5 个。

**推进家庭发展能力建设。**深化计划生育管理服务改革，推进事项办理标准化、规范化，全面推行“渝快办”。落实国家计划生育家庭奖励扶助政策和保险制度，提升计划生育家庭抵御风险能力。建立定期巡访制度，落实计划生育特殊家庭“双岗”联系人制度。广泛开展面向家庭的“生育指导、家庭保健、科学育儿、养老照护、家庭文化”宣传、培训和咨询等服务活动。

#### （六）推进健康中国重庆行动万州实践

1. 深入开展爱国卫生运动。大力推进健康城市建设，创建全国卫生城区，新创建一批卫生乡镇。加大农村改水改厕工作力度，推进农村供水保障工程建设。推进多污染物综合防治和城乡环境卫生综合整治，加大农村人居环境治理力度，建设健康、宜居、美丽万州。创新社会动员机制，依托乡镇（街道）、村（居）民委员会等基层组织及机关、企事业单位，发挥群团组织作用，推

动爱国卫生运动融入群众日常生活。

2. 实施健康促进行动。统筹推进面向全区的健康危险因素干预、重点人群健康促进、重大疾病预防控制等3方面15个专项行动，推进全生命周期健康服务，持续提升全民健康素养水平和人均期望寿命。加强健康教育和健康知识普及，建立完善健康科普专家库、资源库，构建全媒体健康科普知识发布和传播机制。深入开展健康促进机关、企事业单位和健康学校、健康社区、健康家庭等创建活动，大力开展健康科普基地建设。引导居民养成“三减三健”、手卫生、个人防护等健康生活方式。深入开展控烟宣传教育，广泛开展全民健身运动，建设开放性公共体育场地设施。

3. 维护环境健康和食品安全。深入开展污染防治行动，改善大气环境质量，加强细颗粒物和臭氧协同控制，基本消除重污染天气。持续巩固各级各类医疗卫生机构医疗废物集中无害化处置全覆盖成效。实现医疗卫生机构医疗污水规范管理、达标排放。实施国民营养计划，强化重点区域、重点人群营养干预，开展食品、营养等健康危害因素风险监测评估，强化食源性疾病风险监测预警和溯源能力，开展居民营养与健康状况监测。

### （七）促进健康服务业高质量发展

**加快构建纵深有度的康养产业布局。**依托森林、平湖、山地、清新空气等自然资源和优质医疗卫生资源，坚持新发展理念，加快建设三峡国际健康城，重点打造恒合旅游度假区，引导茨竹、悦君山、罗田枫香坪、大垭口、贝壳山、铁峰山、大山坪、七曜



山、人头寨和凤凰茶乡等海拔高、植被好、生态优且具备开发条件的地区，加快构建远郊、城郊、城镇等纵深有度的“一城一区多点”休闲养生型大健康业发展格局。积极培育发展医疗服务、医药、医疗器械、健身康体、养生养老、健康管理等服务业态，依托产业基础和优势，联动达州、开州、云阳等地区，优化产业链条，壮大企业集群，增加健康服务和产品供给，推动产学研用一体化发展，协同推进大健康产业协同创新区建设，打造大健康产业集群。开展三峡康养文化推广活动，每年举办1次三峡康养论坛。力争到2025年，初步建成长江上游的康养之城。

**打造三峡库区健康管理中心。**发展健康管理服务业，以三峡库区居民为健康管理服务目标，依托重庆大学附属三峡医院、区妇幼保健院、万州奇泓美年健康龙都体检中心等优质资源，分层次、差异化、因地制宜推行各具特色的健康管理服务模式，打造具有三峡特色的西部健康管理中心，加快建设互联网+大健康信息化与环境生态大数据互通平台、三峡库区环境与人群健康研究中心，逐步实现主动健康监测、主动健康预警和主动健康干预。大力发展以健康信息档案、健康检测、健康干预、慢病管理、心理咨询、心理治疗、家庭医生、健康保险等为主的健康管理，推进重庆大学附属三峡医院与华佗健康管理投资有限公司联合建设运营全国首家华佗工程2.0示范基地，构建区域“AI+HMO”全民健康管理服务体系，提供全生命周期健康服务。支持重庆大学附属三峡医院与上海张江生物银行全面合作，建设标准化、智能化

三峡库区自然人群生物资源库，为主动健康服务提供生物样本资源。夯实基层医疗卫生机构健康管理服务，建立以基本公共卫生免费服务为主体，商业化健康服务为补充的健康管理服务体系。持续提升家庭医生签约服务内涵，创建精品家庭医生团队。

**推进医养结合协调发展。**统筹医疗服务与养老服务资源，推进医养结合，促进老年保健、医疗、康复、护理和养老服务的有序衔接，形成规模适宜、功能互补、安全便捷的健康养老服务网络。打造区域性医疗康养中心，鼓励社会力量举办老年医疗护理机构。建立健全医疗机构与养老机构业务协作机制，鼓励开通养老机构与医疗卫生机构的预约就诊绿色通道。支持全区各级各类医疗卫生机构向养老机构、社区托养机构和居民家庭提供基本医疗护理服务，养老机构护理型床位占比提高至60%，实现区域内老年医疗护理服务全覆盖。

**引导社会办医高质量特色发展。**持续优化社会办医环境，扩大医疗服务领域社会资本开放力度，引导社会办医走“精、特、专”发展路线。发展一批具有一定规模、影响和品牌特色的社会办医疗机构和专科医院，支持重庆全域肿瘤医院、万州爱尔眼科医院、川东骨科医院等高水平打造特色专科。加强社会办医规范化管理和质量控制，提高服务同质化水平。

#### **（八）加强卫生健康人才队伍建设**

**引进培育高层次医学人才。**依托全市“555 医学人才强卫工程”，实施“人才兴卫”行动，积极争取更为宽松的人才政策，分层

次推进高层次人才、中青年人才梯队储备和基层卫生人才队伍建设，打造一支高素质卫生健康人才队伍。依托重庆大学等国内及市内医学高等院校以及科研机构、博士后科研工作站等，培养引进高层次人才队伍，力争到 2025 年，引进博士及以上高层次医学人才 50 名、硕士以上医学人才 500 名。加强区内医学领军人才、医学骨干人才、公共卫生骨干人才、中医药专家人才、中医药传承创新人才、医学创新团队等专业技术人才队伍培养，同步强化公立医院行政管理人才培养，打造运营、信息化建设、经济管理等精细化管理人才队伍。加快优秀基层卫生人才培养，引进培育急需紧缺实用人才，夯实基层守门人队伍。

**打造医学人才培养基地。**依托重庆大学博士后流动站，联合招收博士后研究人员。鼓励医院符合学校导师遴选要求的医学专家按规定招收医学硕博士研究生，加强对医联体、医共体、基层医疗卫生机构的医疗人员和医学院校学生培养。支持重庆三峡医药高专成功升本。加强住院医师、公共卫生医师、护士、临床药师等培养，支持“三峡卫生人才”培养培训，承接市卫生健康委或自主开发的各种培训项目，为市内区内尤其是基层医疗卫生人才提供培训服务。

**加快建立医疗卫生机构用人新机制。**按照全市卫生人力资源配置标准，结合本区实际情况，适时调整 and 合理核定医疗卫生机构人员配置标准、人员编制数量、职称结构和经费标准等。加强人员绩效考核，理顺卫生人员管理权限，增强医疗卫生机构内部

人事管理权和劳动用工权，建立能进能出的现代人力资源管理制度。创新人员招聘培养机制，多举措引进人才。建立完善卫生人才市场机制，促进人才合理流动。优化人才配置使用，建立向基层和卫生人力资源薄弱地区倾斜的人才招录与培养机制，推进落实“县聘乡用、乡聘村用”等人才政策。

**加强多方合作。**整合重庆大学附属三峡医院、重庆三峡医药高专附属人民医院、部分企业等区域内外优质高等教育和医药卫生资源，组建“三峡库区政校院企医教联合体”，建设具有三峡特色、引领和优化地区医药资源的共建共享平台，为医药卫生人才培养和医疗卫生事业发展提供坚实保障。加强国际合作与交流，探索畅通与世界一流医院、高等院校、科研机构的互动渠道，与国际高水平医院、大学、研究所建立长期合作机制。

### （九）打造医学科研创新平台

1. 搭建科研创新转化平台。依托国内和市内医学高等院校，规划建设基础医学、临床医学、免疫学、转化医学、医学人工智能等研究中心。依托重庆大学附属三峡医院、重庆三峡医药高专及附属人民医院、区疾病预防控制中心等机构，重点打造基础研究实验室（重庆市重点实验室）、临床研究实验室和传染病实验室。建立以临床需求为导向的科研创新转化机制，支持并促进重庆大学附属三峡医院与重庆大学之间的优势资源互补，重点支持搭建“医学+材料”“医学+制造”“医学+信息”等领域的转化研究平台，支持公立医院牵头或参与联合建立研发机构、科研成果转移

转化中心，推动卫生健康科技成果转化。加大临床研究合作力度，到 2025 年，力争院士合作项目 1—2 个。加大科研创新支持力度，落实科研经费“放管服”政策，激发科技创新活力，设置区级医学科研创新项目及科研资金，对重大、重点科研项目设立专项资助经费。不断提升全区国家自然科学基金、国家及省部级科研项目、其他科技计划项目申报量和资助量，对重大、重点科研项目实行“揭榜挂帅”。以重庆市临床医学研究中心、优秀重点学科专科等为依托，推动卫生健康科技成果转化，推广常见病、多发病、慢性病和重大疾病防治等关键共性技术，推广卫生适宜技术。

2. 推进医学学科专科建设。加大学科专科建设力度，促进医疗服务提档升级，为建成市级区域医疗中心和巩固渝东北医疗卫生中心新优势注入新动能。以满足重大疾病临床诊疗需求为导向，强力推进临床重点专科“百千万工程”，深化与市外北京大学人民医院、四川大学华西医院、南京鼓楼医院等知名医院和市内高等院校、重医附属医院、市人民医院、市中医院等合作，提升现有学科专科实力，创建一批国家级和市级重点学科、临床重点专科及精品特色专科。到 2025 年，力争新增国家临床重点专科 2—3 个、市级区域医疗中心专科 2—3 个，市级重点专科 5-8 个。

#### （十）加快卫生健康信息化赋能

**完善区全民健康信息平台。**充分重视和发挥信息化建设在卫生健康领域的支撑保障作用，依托智慧万州智慧医疗项目，建成覆盖城乡区域的医疗卫生信息专网，建立完善区全民健康信息平

台。整合居民电子病历、健康档案等数据资源，形成基础信息数据库、业务数据库和共享数据库，推动区域性卫生信息平台对接，实现卫生健康信息数据互通共享交换，提升支撑公共卫生、医疗服务、医疗保障、药品供应、生育服务、综合管理六大基础业务应用能力。建设完善惠民服务、业务协同、业务监管等模块，深度融合居民电子健康卡、应急指挥、突发中毒事件应急处置及监控、职业病防治等应用系统，不断完善健康便民服务、家庭医生签约服务、卫生健康综合管理、区域医疗卫生协同、突发公共卫生事件及急性传染病监测预警等功能。

**推进智慧医疗和信息惠民。**推动 5G、大数据、云计算、互联网、物联网等新一代信息技术与医疗服务深度融合，推进全区智慧医疗向纵深发展，推动医疗卫生服务和健康管理模式创新。深化拓展“互联网+医疗健康”模式，打造三峡国际健康城三峡医学中心智慧院区，推动医疗机构智慧医院建设，实现全区二级以上医疗机构通过互联网医院开展诊疗、健康咨询、健康管理等服务，拓展线上服务范围，优化就医路径，将符合条件的“互联网+医疗服务”费用纳入医保支付。建立统一信息惠民服务门户，依托全民健康信息平台 and 医疗机构线上服务资源，为居民提供咨询、预约、查询、支付等线上健康服务，改善就医体验，实现在重庆 12320 平台预约挂号。推进基层医疗卫生机构办公自动化，实现文件流转管理、督查督办在线提醒等功能。加强公立医院内部运营管理信息系统建设，促进“实物流、资金流、业务流、信息流”四流合

一，实现资源全流程管理。加强人工智能与医疗卫生服务的融合创新，引入和应用融合人工智能技术的治疗新模式、新方法，有序推动智能辅助诊疗系统、智能可穿戴设备以及人机协同临床智能诊疗方案的应用，加快智能影像识别、病理分型、多学科会诊以及融合人工智能技术的基因领域研究。

**提升远程医疗服务功能。**持续推动远程医疗服务模式发展，打造区域协同医疗卫生信息平台，依托重庆大学附属三峡医院、区上海医院、区第一人民医院等优质医疗资源，开展远程会诊、远程诊断、远程培训等服务，促进医疗服务均衡化、同质化，充分发挥区域医疗中心辐射功能。进一步发挥远程心电会诊平台和远程影像会诊平台作用，提升基层检验、病理、影像、心电等方面服务能力，实现区内基层医疗卫生机构全覆盖并向周边区县延伸。

## **五、保障措施**

### **（一）加强规划实施组织领导**

要切实加强组织领导，强化规划贯彻落实，健全工作机制，及时协调解决卫生健康发展中的重大问题，促进卫生健康事业与经济社会发展相协调、居民健康保障水平与经济社会发展水平相适应，协同推进和落实规划内的各项任务，确保全区卫生健康事业持续健康向上发展。及时组织细化各项任务措施，建立规划目标管理责任制，层层落实责任。科学编制各专项规划，确定卫生健康阶段性、单项性的发展目标和任务。

## （二）健全完善工作推进机制

强化政府在卫生健康发展中的主导作用，突出卫生健康发展在全区经济社会发展中的重要地位，把区域卫生健康事业发展和产业发展作为转变经济增长方式的重要抓手和新的经济增长点，打造全国区域性高品质健康服务示范区。强化部门协作，完善卫生健康领域专项规划，作为项目安排和投资决策的基本依据。进一步完善卫生健康领域行业制度体系，规范行业准入、服务标准、政策优惠等相关政策，形成推进卫生健康全面发展的长效机制。

## （三）加强卫生健康投入保障

进一步强化政府在提供基本医疗服务、公共卫生服务中的主导地位，建立完善卫生健康公共财政保障体系，加大财政投入力度，落实各类公立和公益性医疗卫生机构财政补偿政策，建立促进卫生健康发展的财政支出与政府公共财政收入同步增长机制，确保卫生健康投入比例逐年稳步增长。积极争取国家、市支持万州卫生健康发展的建设资金和建设项目，加强国家、市专项建设资金使用绩效监管，发挥投资效益。进一步深化卫生健康领域投融资体制改革，积极引导社会资本参与，逐步形成政府主导、社会参与的基本医疗卫生服务供给模式。

## （四）统筹区域卫生健康发展

建立完善区域卫生健康协调发展工作机制。充分发挥万州在渝东北、万达开、万开云等区域中的引领作用，建立完善区域一体化卫生健康协同发展联席会议、公共卫生服务与应急处置协作



以及医疗服务协作等共建共享机制，提升区域医疗卫生服务辐射能力。整合卫生健康资源，加强基础设施、服务能力、人才培养和学科建设，支持基层卫生健康事业发展。严格按照国家、市确定的建设规模 and 标准，以政府投入为主，统筹各级财力，大力推进区级医院、街道社区卫生服务中心、乡镇卫生院规范化建设和优势发展，充分利用现代信息技术和管理手段，不断提升卫生健康发展的整体效能。

#### （五）强化规划实施监督评价

坚持民主开放原则，广泛征集意见，做好本规划与全区经济社会发展规划、城乡规划等衔接。充分发挥规划引领作用，在重大项目审批、医疗卫生资源要素准入等方面严格管理，强化规划约束力。严格项目准入与实施，建立“规划带项目，项目带资金”管理机制，彰显规划刚性。建立规划实施动态评估机制，及时发现实施中问题，及时研究解决对策。

