重庆市万州区城市管理局

关于印发《万州区城市管理领域赋权乡镇

（街道）执法事项包片指导工作方案》的通知

万州城管发〔2024〕6号

各镇乡（民族乡）人民政府，各街道办事处，区城管执法支队：

为推进乡镇（街道）更好开展城市管理领域赋权执法事项，现将《万州区城市管理领域赋权乡镇（街道）执法事项包片指导工作方案》印发给你们，请认真抓好落实。

重庆市万州区城市管理局

2024 年1月31日

（此件公开发布）

万州区城市管理领域赋权乡镇（街道）

执法事项包片指导工作方案

为做好城市管理领域赋权执法事项指导工作，按照《重庆市人民政府办公厅关于深化乡镇（街道）综合行政执法改革的实施意见》（渝府办发〔2023〕74号）《重庆市城市管理局关于认真贯彻落实深化乡镇（街道）综合行政执法改革部署要求的通知》（渝城管局〔2023〕125号）《重庆市万州区人民政府办公室关于印发重庆市万州区乡镇（街道）综合行政执法改革工作实施方案的通知》（万州府办发〔2023〕57号）文件精神，特制定本方案。

一、指导范围

《重庆市万州区人民政府办公室关于印发重庆市万州区乡镇（街道）综合行政执法改革工作实施方案的通知》（万州府办发〔2023〕57号）文件中赋权乡镇（街道）的城市管理执法事项。

二、明晰职责边界

按照乡镇（街道）综合行政执法改革部署要求，贯彻落实我市关于“探索乡镇（街道）‘综合执法+专业执法’新路径”“区县专业行政执法部门以派驻、包片等方式下沉的执法力量与乡镇（街道）综合行政执法大队统筹运行”等要求，优化下沉执法力量，探索创新城管执法力量“乡镇（街道）包片”下沉指导模式，更好地集约使用执法资源、提升整体执法效能，实现执法资源的优化配置，推动执法力量向城市管理重点领域、重点区域和重点执法门类倾斜。明细职责边界，避免出现监管空白和真空。

城市管理领域执法事项赋权乡镇（街道）后，**区城市管理局**继续做好行政许可、行业管理等监管工作，原则上不再承担有关的行政处罚、行政强制职能。**区城管执法支队**负责乡镇（街道）赋权执法事项的业务指导和培训工作；向各街道办事处派驻执法大队，开展赋权街道执法事项外的城市管理综合行政执法工作，同时负责指导本辖区街道办事处赋权执法事项；负责确定执法指导人员包片指导乡镇赋权执法事项。辖区派驻大队、乡镇包片执法指导人员不参与乡镇（街道）赋权执法事项的具体执法工作。**街道办事处**承担辖区内城市管理主体责任，负责本辖区城市管理工作的统筹协调、计划安排和组织实施；负责本辖区城市管理综合行政执法工作的具体实施和保障；开展城市管理赋权街道执法事项的综合行政执法工作。**镇乡人民政府**承担辖区内场镇城市管理主体责任，负责辖区内场镇城市管理的计划、安排和组织实施；在场镇范围内开展城市管理赋权乡镇执法事项的综合行政执法工作。

三、指导工作重点

（一）规范文明执法。严格执行《行政处罚法》《行政强制法》《城市管理执法办法》《城市管理执法行为规范》等法律法规及政策规定，切实做到执法主体、执法人员资格“两个合法”，着装、语言、行为、实体、程序、文书“六个规范”，全面落实行政执法“三项制度”。指导乡镇（街道）综合行政执法机构按照牵头部门的要求，使用统一的执法文书。同时按照《重庆市城市管理局关于印发〈重庆市赋予乡镇（街道）城市管理执法事项现场执法指引（试行）〉的通知》要求，推进乡镇（街道）规范行使城市管理领域行政执法权力。已赋权乡镇（街道）城市管理执法事项的执法主体为乡镇（街道），不得超越职权，下沉的城市管理执法人员应在乡镇（街道）“平安法治版块”的统一指挥调度下，做好赋权事项外的城市管理执法工作。

（二）规范处罚裁量权。按照《重庆市城市管理局关于印发〈重庆市城市管理行政处罚裁量权实施办法（市政公用设施、市容环境卫生、城市园林绿化、国旗管理执法）〉的通知》要求，指导乡镇（街道）综合行政执法大队正确行使城市管理赋权执法事项行政处罚裁量权，确保行政处罚的合法性与合理性，保护公民、法人或者其他组织的合法权益。

（三）包容审慎监管。坚持处罚与教育相结合的原则，指导乡镇（街道）综合行政执法大队在履行城市管理领域赋权事项过程中，全面实施住房和城乡建设部倡导的“721工作法”（即70%的问题用服务手段解决，20%的问题用管理手段解决，10%的问题用执法手段解决），广泛运用说服教育、劝导示范、警示告诫、指导约谈等方式，鼓励当事人主动纠错，消除或者减轻社会危害。要贯彻执行城市管理领域轻微违法行为包容免罚规定，做到立正敬礼在先、亮证告知在先、指出违法事实在先、说服教育在先、讲清处罚种类和依据在先，处罚决定在后，依法做到首违不罚、轻微不罚、未劝导教育不罚，给予企业和群众容错纠错机会，避免出现以罚代管、机械执法、一罚了之的现象，让执法既有力度又有温度。

（四）定期评估赋权事项。定期对赋权事项执法活动进行评估，检验赋权事项的执法效果，确保赋权事项放得下、接得住、管得好、有监督。同时，结合实际情况适时提出调整赋权事项清单，细化职能管辖、地域管辖等规定，明晰与乡镇（街道）的职责边界，切实避免监管缺位，出现监管空白和真空。

（五）完善协助协作机制。健全乡镇（街道）与区城管执法支队的协助协作机制。积极指导赋权乡镇（街道）的行政处罚事项涉及的行政许可的批后监管，实现管理与执法联动。对多发、易发违法事项，共同研究制定防控措施，完善信息共享，加强事前事中事后一体化的全过程监管。要将本行政区域内带有普遍性、倾向性的问题及时向乡镇（街道）通报，建立健全执法预警通报机制，统筹加强辖区内重大会议活动执法服务保障工作。支持乡镇（街道）综合行政执法队伍加强规范化建设。

（六）赋权执法事项培训。按照赋权执法事项制定年度培训计划，综合采用“互联网+培训”、现场教学、案例教学等多种途径和方式，开展城市管理执法培训。针对基层反映强烈的突出问题和薄弱环节，要通过编制工作手册、开展实战培训、进行带班指导等方式，指导帮助乡镇（街道）综合行政执法队伍和人员提高运用法治思维和法治方式开展执法、维护稳定、化解矛盾的能力。深入扎实开展“城管进社区”活动，将城市管理部门的管理、服务和执法延伸到“最后一公里”。

四、有关要求

（一）认真组织实施。落实深化乡镇（街道）综合行政执法改革是贯彻落实习近平总书记在党的二十大报告中关于深化行政执法体制改革、完善基层综合执法体制机制重要指示精神的重大改革举措，是贯彻落实我市关于加强党建统领基层治理和深化行政执法体制改革工作部署的具体行动。城市管理领域赋权乡镇（街道）执法事项包片指导工作方案是具体落实措施，各单位要顾全大局、精心组织、协同配合，确保城市管理领域赋权乡镇（街道）执法事项有序开展，工作效果充分展现。

（二）有效承接落实。在城市管理领域赋权乡镇（街道）执法事项开展过程中，区城管执法支队要主动对接乡镇（街道），做好赋权乡镇（街道）执法事项的交接工作，交由乡镇（街道）行使行政处罚权事项要对正在办理的行政执法案件和遗留问题开展一次性集中清理，列明台账，尽快查处解决，同时支持乡镇（街道）综合行政执法队伍加强规范化建设，加强指导监督。各乡镇（街道）也要积极主动有效承接赋权执法事项相关工作。

（三）加强沟通协调。区城管执法支队和各乡镇（街道）要加强沟通，乡镇（街道）对城市管理领域赋权事项行政执法中涉及的复杂、疑难事项，可以向确定的指导人员提出协助请求，指导人员应当给予协助。乡镇（街道）之间、乡镇（街道）与区县部门之间的执法职责争议，通过协商解决。

附件：1.万州区街道城管执法包片指导人员

2.万州区乡镇城管执法包片指导人员

附件1

万州区街道城管执法包片指导人员

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 包片指导区域 | 包片指导大队 | 包片指导责任人 | 联系人及电话 |
| 太白街道 | 城管执法太白大队 | 双川58247241 | 双川 | 13996573338 |
| 郑荣成 | 19946733282 |
| 高笋塘街道 | 城管执法高笋塘大队 | 向东58983398 | 向东 | 13002307038 |
| 孙念 | 18716555722 |
| 牌楼街道 | 城管执法牌楼大队 | 王科58962248 | 王科 | 18002365291 |
| 彭江 | 18996667110 |
| 龙都街道 | 城管执法龙都大队 | 戴豫军58882209 | 戴豫军 | 13896393335 |
| 秦邦勰 | 17323712361 |
| 双河口街道 | 城管执法双河口大队 | 58836319 | 胡向阳 | 1359445277 |
| 郭有序 | 18523278047 |
| 周家坝街道 | 城管执法周家坝大队 | 冯地平58373449 | 冯地平 | 15123457277 |
| 向东 | 13983528805 |
| 沙河街道 | 城管执法沙河大队 | 熊泽友58321796 | 熊泽友 | 15826335105 |
| 詹天森 | 13372697663 |
| 钟鼓楼街道 | 城管执法钟鼓楼大队 | 张德辉58352115 | 张德辉 | 13709430889 |
| 杨鹏 | 15923819955 |
| 百安坝街道 | 城管执法百安坝大队 | 周汝泥58541268 | 周汝泥 | 13896931919 |
| 李华祥 | 17323686330 |
| 五桥街道 | 城管执法五桥大队 | 王家国58600630 | 王家国 | 19923520790 |
| 陈显亮 | 18323712378 |
| 陈家坝街道 | 城管执法陈家坝大队 | 张剑书58116771 | 张剑书 | 13996533934 |
| 张峻铭 | 17384008355 |
| 天城街道 | 城管执法天城大队 | 陈波85766577 | 陈波 | 1502381110 |
| 刘波 | 17723282550 |
| 高峰街道 | 城管执法高峰大队 | 谭莉58115225 | 谭莉 | 13272642866 |
| 张彪 | 15923446467 |
| 九池街道 | 城管执法九池大队 | 张大勇58193883 | 张大勇 | 18996576077 |
| 冯吾越 | 19923798683 |

附件2

|  |
| --- |
| 万州区乡镇城管执法包片指导人员 |
| 包片指导区域 | 包片指导大队 | 包片指导具体乡镇 | 包片指导责任人 | 联系人及电话 |
| 熊家片区 | 城管执法生态环境大队 | 熊家镇、大周镇、小周镇、高梁镇、李河镇、铁峰乡 | 张永志58226009 | 张永志 |
| 15215288883 |
| 新田片区 | 新田镇、走马镇、新乡镇、茨竹乡、溪口乡、燕山乡、长坪乡 | 赵俊 |
| 15320779025 |
| 分水片区 | 城管执法安全与纠察大队 | 分水镇、后山镇、孙家镇、余家镇、弹子镇 | 吴露58231826 | 吴露 |
| 13638299286 |
| 龙沙片区 | 龙沙镇、甘宁镇、郭村镇、武陵镇、瀼渡镇、响水镇、柱山乡 | 张玥 |
| 19923785896 |
| 白羊片区 | 城管执法市政公用设施大队 | 白羊镇、长岭镇、长滩镇、太安镇、太龙镇、黄柏乡 | 陆乃辉58890707 | 陆乃辉 |
| 15023456709 |
| 龙驹片区 | 龙驹镇、罗田镇、白土镇、梨树乡、普子乡、恒合土家族乡、地宝土家族乡 | 冯忠信 |
| 18223918233 |